



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Split

---

KLASA: 041-01/19-02/26  
URBROJ: 613-19-20-7

Split, 21. siječnja 2020.

IZVJEŠĆE  
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI  
GRADA SPLITA ZA 2018.

## SADRŽAJ

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O GRADU	5
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	5
	Planiranje i izvršenje proračuna	6
	Financijski izvještaji	7
	Javna nabava	18
III.	REVIZIJA ZA 2018.	20
	Ciljevi i područja revizije	20
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	20
	Metode i postupci revizije	21
	Nalaz za 2018.	22
	Provedba naloga i preporuka	31

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Grada Splita (dalje u tekstu: Grad) za 2018.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje.

Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Grada sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te javna nabava.

Revizija je planirana i obavljena s ciljem izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su uvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 31/19) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) UVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Grada za 2018. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o proračunu, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima.

#### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima***

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Temeljna načela financijske revizije i pripadajućim revizijskim smjernicama.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Rashodi za građevinsko zanatske radove s ophodnjom te održavanje signalizacije i tunela u iznosu 2.156.146,00 kn te održavanje nogostupa nerazvrstanih cesta i drugih javno prometnih površina u iznosu 1.394.924,00 kn, evidentirani su u poslovnim knjigama za 2019. na temelju provedenih plaćanja. S obzirom na to da se rashodi odnose na 2018., trebali su biti evidentirani odnosno iskazani u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima za 2018. Zbog navedenog, ukupni rashodi, obveze te manjak prihoda i primitaka su u poslovnim knjigama evidentirani i financijskim izvještajima iskazani manje za 3.551.070,00 kn.  
Za usluge redovnog održavanja groblja Lovrinac, Grad je, osim računa komunalnog društva u visini ugovorenih usluga za 2018. (50.000,00 kn), zaprimio račun (iz prosinca 2018.) komunalnog društva u iznosu 2.014.806,00 kn, na kojem je navedeno da se usluge odnose na redovno održavanje groblja za 2018. Račun ne sadrži broj ugovora na temelju kojeg je izdan, podatak u kojem razdoblju 2018. su usluge obavljene niti dnevnik rada koji su trebali biti podloga za obračun obavljenih usluga održavanja. Iz navedenog proizlazi da navedeni račun nije vjerodostojna, uredna i prethodno kontrolirana knjigovodstvena isprava za evidentiranje u poslovnim knjigama. (točka 1. Nalaza)
- Na koncu 2018. u poslovnim knjigama evidentirana je i u financijskim izvještajima iskazana dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi u vrijednosti 885.144.285,00 kn, koja se većim dijelom odnosi na imovinu koja je evidentirana u ranijim godinama (do 2004.) i za koju Grad nema odgovarajuću dokumentaciju na temelju koje bi se obavio knjigovodstveni prijenos na račun imovine u uporabi. Grad ne provodi kontinuirano aktivnosti na utvrđivanju stupnja dovršenosti imovine u pripremi s ciljem obavljanja knjigovodstvenog prijenosa na račun imovine u uporabi i realnog iskazivanja stanja imovine u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima. (točka 2. Nalaza)
- Na koncu 2018. u poslovnim knjigama u izvanbilančnim zapisima nije evidentirano i financijskim izvještajima iskazano jamstvo dano Košarkaškom klubu u iznosu 3.000.000,00 kn. (točka 5. Nalaza)

## **B) UVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA**

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Grada za 2018. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja, osim u dijelu opisanom u odjeljku Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja.

### ***Osnova za izražavanje uvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Temeljna načela revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim smjernicama. Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Činjenice koje su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja, opisane su u nastavku.

- Odluka o davanju u zakup poslovnih prostora i drugih nekretnina u vlasništvu Grada nije usklađena s propisima, u dijelu koji se odnosi na korištenje poslovnog prostora na temelju neposredne dodjele odnosno mogućnosti gradonačelnika da svojom odlukom dodijeli prostor ustanovama, udrugama, političkim strankama, umjetnicima i drugima čiji je rad od osobite važnosti za Grad. U 2018. pojedini poslovni prostori dani su na korištenje udrugama i političkoj stranci bez provedenog javnog poziva, odnosno natječaja.  
Za naplatu dospjelih potraživanja za zakup poslovnih prostora u iznosu 53.815.778,00 kn (od čega se 49.468.868,00 kn odnosi na potraživanja do 2018., a 4.346.910,00 kn na potraživanja za 2018.), Grad u 2018. nije poduzimao mjere naplate. (točka 3. Nalaza)
- Prihodi od naknade za utjecaj na okoliš i razvoj pri korištenju odlagališta Karepovac ostvareni su u 2018. u iznosu 5.276.366,00 kn, od čega je 3.134.983,00 kn utrošeno za održavanje komunalne infrastrukture na području Grada umjesto za namjene utvrđene gradskom odlukom (uređenje i sanacija okoliša odlagališta komunalnog otpada odnosno poboljšanje uvjeta stanovanja stanovnika kraj odlagališta). (točka 4. Nalaza)
- Košarkaški klub i poslovna banka zaključili su u travnju 2018. ugovor o dugoročnom kreditu za obrtna sredstva u iznosu 2.000.000,00 kn. Prije zaključivanja ugovora o kreditu, Gradsko vijeće nije odlučivalo o davanju suglasnosti za zaduživanje Košarkaškog kluba. (točka 5. Nalaza)

### *Isticanje pitanja*

Državni ured za reviziju skreće pozornost na točku Izvješća Financijski izvještaji, u kojoj su u okviru Bilance navedene činjenice u vezi potencijalnih obveza po sudskim sporovima u iznosu 669.977.144,00 kn. Navedene činjenice nisu utjecale na izražavanje mišljenja.

### **Obveze Grada**

Grad je obvezan pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole s ciljem sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### **Obveze Državnog ureda za reviziju**

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI), uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2018. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O GRADU

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06 - ispravak, 16/07 - ispravak, 95/08 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 46/10 - ispravak, 145/10, 37/13, 44/13, 45/13 i 110/15), utvrđen je Grad kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Splitsko-dalmatinske županije. Ima status velikog grada i sjedište je Splitsko-dalmatinske županije. Grad je prema indeksu razvijenosti razvrstan u VIII. skupinu jedinica lokalne samouprave. Obuhvaća osam naselja s ukupno 178 102 stanovnika (prema popisu stanovništva iz 2011.). Osnovano je 27 gradskih kotara i sedam mjesnih odbora.

Prema odredbi članka 19.a Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst i 137/15 - ispravak i 123/17), veliki gradovi kao i gradovi sjedišta županija u svom samoupravnom djelokrugu obavljaju poslove lokalnog značaja koji se odnose na uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i sport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području, održavanje javnih cesta, izdavanje građevinskih i lokacijskih dozvola, drugih akata vezanih uz gradnju, te provedbu dokumenata prostornog uređenja i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga ustrojeni su ured Grada, četiri upravna odjela i sedam službi. U službi za unutarnju reviziju koncem 2018. zaposlene su tri unutarnje revizorice. Grad je koncem 2018. imao 466 zaposlenika (453 na neodređeno i 13 na određeno vrijeme) te tri dužnosnika (gradonačelnik i dva zamjenika), koji dužnost na koju su izabrani obavljaju profesionalno. Osim toga, na određeno vrijeme je u okviru projekta Zaželi - program za zapošljavanje žena zaposleno 50 osoba. Tijekom 2018. na javnim radovima bilo je zaposleno 220 osoba.

Grad ima 49 proračunskih korisnika u kojima je 1 653 zaposlenika. Od toga, za 29 proračunskih korisnika (28 osnovnih škola te javnu vatrogasnu postrojbu) Grad ostvaruje sredstva za financiranje decentraliziranih funkcija iz državnog proračuna. Za druge korisnike Grad sredstva za plaće i druge rashode osigurava iz drugih prihoda proračuna. U proračunu se također osiguravaju sredstva za materijalne rashode pet vijeća nacionalnih manjina i predstavnika mađarske nacionalne manjine.

Grad ima vlasničke udjele u temeljnom kapitalu 13 trgovačkih društava (4,4 % do 100,0 %) u vrijednosti 298.820.798,00 kn te dionice u šest trgovačkih društava (0,1 % do 85,6 %) u vrijednosti 219.145.240,00 kn.

Gradsko vijeće ima 35 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna tijekom 2018. i u vrijeme obavljanja revizije je gradonačelnik Andro Krstulović Opara.

## Planiranje i izvršenje proračuna

Proračun, odluka o izvršavanju proračuna, dvije Izmjene i dopune proračuna (u ožujku i prosincu 2018.) te Prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna doneseni su u skladu s propisima te sadrže prihode, primitke, rashode i izdatke Grada i njegovih proračunskih korisnika. U skladu s Odlukom o izvršavanju proračuna, vlastiti i namjenski prihodi koje ostvare proračunski korisnici ne uplaćuju se u proračun. Proračunski korisnici dužni su mjesečno izvještavati nadležne upravne odjele i službe o ostvarenim i utrošenim sredstvima.

Proračunom su prihodi i primici planirani u iznosu 1.026.607.362,00 kn, rashodi i izdaci u iznosu 1.026.965.662,00 kn te je planirano korištenje viška prihoda iz prethodnih godina u iznosu 358.300,00 kn (planirani višak prihoda se u cijelosti odnosi na višak prihoda proračunskih korisnika).

Drugim izmjenama i dopunama proračuna iz prosinca 2018. planirani su prihodi i primici u iznosu 948.675.128,00 kn, što je za 77.932.234,00 kn ili 7,6 % manje u odnosu na proračun, a rashodi i izdaci u iznosu 979.893.988,00 kn, što je za 47.071.674,00 kn ili 4,6 % manje u odnosu na proračun. Planirano je korištenje viška iz prethodnih godina u iznosu 31.218.860,00 kn (višak prihoda proračunskih korisnika u iznosu 2.541.287,00 kn i višak prihoda Grada u iznosu 28.677.573,00 kn). Vrijednosno značajnija odstupanja prihoda planiranih izmjenama i dopunama proračuna u odnosu na proračun, odnose se na smanjenje prihoda od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna za 65.513.187,00 kn ili 40,3 % (najvećim dijelom zbog planiranja sredstava pomoći od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u skladu s dinamikom realizacije projekta sanacije odlagališta komunalnog otpada umjesto u visini ukupno ugovorenih) i prihoda od prodaje proizvedene dugotrajne imovine za 23.650.960,00 kn ili 71,8 % (zbog manje planiranih prihoda od prodaje poslovnih prostora). Vrijednosno značajnija odstupanja rashoda planiranih izmjenama i dopunama proračuna u odnosu na proračun, odnose se na smanjenje rashoda za nabavu proizvedene dugotrajne imovine za 55.093.652,00 kn ili 30,6 % (najvećim dijelom zbog manje planiranih rashoda za nabavu zemljišta) i rashoda za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini za 19.203.220,00 kn ili 39,7 % (najvećim dijelom zbog usporene dinamike radova na rekonstrukciji zgrada Hrvatskog doma i dviju osnovnih škola) te povećanje materijalnih rashoda za 14.518.339,00 kn ili 5,2 % (najvećim dijelom zbog više planiranih rashoda za usluge održavanja cesta i zelenih površina) i rashoda za zaposlene za 10.015.376,00 kn ili 4,0 % (najvećim dijelom zbog planiranja materijalnih prava zaposlenika utvrđenih kolektivnim ugovorom i većeg broja zaposlenika kojima se plaće financiraju iz fondova Europske unije). U prosincu 2018. gradonačelnik je donio Zaključak o preraspodjeli sredstava planiranih proračunom. Zaključkom je izvršena preraspodjela sredstava unutar i između upravnih odjela Grada u iznosu 920.000,00 kn, dok ukupan iznos proračunskih sredstava nije mijenjan.

Uz proračun, donesene su projekcije za 2019. i 2020. Prema spomenutim projekcijama, planirani su prihodi i primici odnosno rashodi i izdaci za 2019. u iznosu 1.051.848.576,00 kn te za 2020. u iznosu 1.022.670.444,00 kn.

Prema Prijedlogu godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna, prihodi i primici ostvareni su u iznosu 905.542.963,00 kn, što je za 43.132.165,00 kn ili 4,5 % manje u odnosu na proračun, a rashodi i izdaci u iznosu 928.821.916,00 kn, što je za 51.072.072,00 kn ili 5,2 % manje u odnosu na proračun te je ostvaren manjak prihoda u iznosu 23.278.953,00 kn. Prijedlog godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna za 2018. bio je predmetom rasprave na gradskom vijeću, ali nije usvojen.



Vrijednosno značajnije odstupanje planiranih i ostvarenih prihoda odnosi se na prihode od administrativnih pristojbi i pristojbi po posebnim propisima koji su ostvareni manje za 35.655.457,00 kn ili 14,3 % najvećim dijelom zbog manje ostvarenih prihoda od komunalnog doprinosa. Vrijednosno značajnije odstupanje planiranih i ostvarenih rashoda odnosi se na rashode za nabavu nefinancijske imovine koji su ostvareni manje za 37.336.197,00 kn ili 18,0 % najvećim dijelom zbog manje ostvarenih rashoda za nabavu građevinskih objekata te rashoda za dodatna ulaganja na građevinskim objektima.

Grad je, uz proračun, donio plan razvojnih programa od 2018. do 2020., koji sadrži ciljeve razvoja i mjere pomoću kojih će se planirani ciljevi ostvariti, programe i aktivnosti koje su povezane s programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna te pokazatelje rezultata. Uz izmjene i dopune proračuna donesene su i izmjene i dopune plana razvojnih programa. Posljednjim izmjenama i dopunama plana razvojnih programa iz prosinca 2018., planirani su razvojni programi u iznosu 335.575.845,00 kn. Vrijednosno značajnija sredstva planirana su za unaprjeđenje infrastrukture za područje kulture i umjetnosti u iznosu 91.556.810,00 kn, zaštitu okoliša i gospodarski razvoj grada u iznosu 73.960.000,00 kn te sanaciju i održavanje sportsko-rekreacijskih centara te sufinanciranje rada i aktivnosti sportskih klubova i saveza u iznosu 69.873.300,00 kn. Prema Prijedlogu godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna, ulaganja u unaprjeđenje infrastrukture za područje kulture i umjetnosti ostvarena su u iznosu 87.904.592,00 kn, ulaganja u zaštitu okoliša i gospodarski razvoj grada ostvarena su u iznosu 73.287.485,00 kn te ulaganja u sanaciju i održavanje sportsko-rekreacijskih centara te sufinanciranje rada i aktivnosti sportskih klubova i saveza u iznosu 68.401.889,00 kn.

## **Financijski izvještaji**

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su propisani financijski izvještaji, i to: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o obvezama te Bilješke uz financijske izvještaje. Dostavljeni su nadležnim institucijama (Financijskoj agenciji i Državnom uredu za reviziju) u propisanom roku te objavljeni na internetskim stranicama Grada.

### **a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima**

U Izvještaju o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2018., iskazani su prihodi i primici te rashodi i izdaci Grada i proračunskih korisnika u dijelu u kojem ih Grad financira iz svojih prihoda. Prema podacima iz navedenog Izvještaja, ukupni prihodi i primici ostvareni su u iznosu 832.515.631,00 kn, što je za 7.871.204,00 kn ili 0,9 % manje u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima i primicima.

Tablica broj 1

## Ostvareni prihodi i primici

u kn

Redni broj	Prihodi i primici	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi od poreza	422.668.628,00	492.878.023,00	116,6
2.	Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna	61.115.852,00	58.617.264,00	95,9
3.	Prihodi od imovine	67.885.349,00	67.629.973,00	99,6
4.	Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	195.619.224,00	175.625.538,00	89,8
5.	Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija	2.455.609,00	4.274.013,00	174,1
6.	Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	7.401.300,00	17.986.397,00	243,0
7.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	34.664.184,00	9.004.423,00	26,0
8.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	48.576.689,00	6.500.000,00	13,4
	Ukupno	840.386.835,00	832.515.631,00	99,1

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 492.878.023,00 kn ili 59,2 %, a značajniji udjel imaju prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u iznosu 175.625.538,00 kn ili 21,1 % ukupnih prihoda i primitaka. Svi drugi prihodi i primici (prihodi od pomoći, prihodi od imovine, prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija, kazne, upravne mjere i ostali prihodi, prihodi od prodaje nefinancijske imovine te primici od financijske imovine i zaduživanja) iznose 164.012.070,00 kn ili 19,7 % ukupnih prihoda i primitaka.

Vrijednosno značajnije odstupanje u odnosu na prethodnu godinu, odnosi se na povećanje prihoda od poreza za 70.209.395,00 kn ili 16,6 % (zbog promjena u raspodjeli zajedničkog prihoda od poreza na dohodak i povećanja stope prireza na dohodak s 10,0 % na 15,0 % te više ostvarenog poreza na promet nekretnina) i kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda za 10.585.097,00 kn ili 143,0 % (najvećim dijelom jer je Muzej grada Splita doznačio sredstva na ime prodaje ulaznica za Dioklecijanove podrumne). Vrijednosno značajnije smanjenje prihoda i primitaka odnosi se na primitke od financijske imovine i zaduživanja za 42.076.689,00 kn ili 86,6 % (najvećim dijelom jer se Grad nije zaduživao, a u prethodnoj godini ostvareni su primici od zaduživanja u iznosu 30.000.000,00 kn) i prihode od prodaje nefinancijske imovine za 25.659.761,00 kn ili 74,0 % (jer su u 2017. ostvareni značajniji prihodi od prodaje poslovnih prostora).

Prihodi i primici koji imaju propisanu namjenu odnose se na prihode od ustupljenog dijela poreza na dohodak za financiranje decentraliziranih funkcija (osnovno školstvo i vatrogastvo), pomoći, naknade za koncesije, spomeničke rente, naknade za utjecaj na okoliš i razvoj pri korištenju odlagališta komunalnog otpada, naknade za sanaciju komunalnog odlagališta, naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru, boravišne pristojbe, komunalne naknade, komunalnog i vodnog doprinosa, donacija i prihode od prodaje nefinancijske imovine. Ostvareni su u iznosu 268.901.689,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima i primicima je 32,3 %.

Prihodi od poreza ostvareni su u iznosu 492.878.023,00 kn. Odnose se na porez i prirez na dohodak u iznosu 412.676.460,00 kn, porez na promet nekretnina u iznosu 66.697.841,00 kn te gradske poreze (potrošnju, kuće za odmor te tvrtku ili naziv za koji je postojala obveza plaćanja do siječnja 2017.) u iznosu 13.503.722,00 kn. U siječnju 2018. prirezu na dohodak je povećan s 10,0 % na 15,0 %.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu 58.617.264,00 kn. Odnose se na pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije za osnovno školstvo i vatrogastvo u iznosu 21.016.004,00 kn, pomoći od izvanproračunskih korisnika u iznosu 19.599.258,00 kn, pomoći iz proračuna u iznosu 11.173.017,00 kn, pomoći iz državnog proračuna na temelju prijenosa sredstava iz Europske unije u iznosu 5.113.945,00 kn te pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela Europske unije u iznosu 1.715.040,00 kn.

Prihodi za financiranje decentraliziranih funkcija za 2018. ostvareni su u iznosu 36.373.454,00 kn, od pomoći izravnjanja za 2018. u iznosu 20.930.997,00 kn i 2017. u iznosu 85.007,00 kn te udjela u porezu na dohodak u iznosu 15.357.450,00 kn. Na temelju Uredbe Vlade Republike Hrvatske o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018. (Narodne novine 7/18), sredstva potrebna za osiguravanje minimalnog financijskog standarda iznose 36.277.018,00 kn, od čega za osnovne škole 21.201.203,00 kn, a za javnu vatrogasnu postrojbu 15.075.815,00 kn. Grad je sastavio izvješća o prihodima i rashodima decentraliziranih funkcija osnovnog školstva i vatrogastva za 2018. Za decentralizirane funkcije osnovnog školstva doznačeno je 21.222.732,00 kn, a vatrogastva 15.065.715,00 kn.

Odluku o kriterijima, mjerilima te načinu financiranja decentraliziranih funkcija osnovnog školstva Grada Splita u 2018. i Odluku o kriterijima i mjerilima za financiranje rashoda redovite djelatnosti Javne vatrogasne postrojbe Grada Splita za 2018., donio je gradonačelnik u svibnju 2018. Više doznačena sredstva od utvrđenog minimalnog financijskog standarda za osnovno školstvo, u iznosu 21.529,00 kn vraćena su u državni proračun u veljači 2019. Manje doznačena sredstva za vatrogastvo u iznosu 10.100,00 kn doznačena su iz državnog proračuna na račun Grada u siječnju 2019.

Vrijednosno značajnije pomoći od izvanproračunskih korisnika dobivene su od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost za sufinanciranje programa sanacije odlagališta komunalnog otpada Karepovac u iznosu 15.288.566,00 kn i Županijske uprave za ceste za pripadajući dio naknade za uporabu javnih cesta, koja se plaća pri registraciji motornih i priključnih vozila u iznosu 3.515.882,00 kn.

Vrijednosno značajnije pomoći iz državnog proračuna doznačene su od Ministarstva kulture za rekonstrukciju zgrade Hrvatskog doma u iznosu 2.100.000,00 kn i Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta za izgradnju Osnovne škole Pazdigrad u iznosu 1.814.769,00 kn. Vrijednosno značajnije pomoći iz županijskog proračuna doznačene su za sufinanciranje kapitalnog projekta uređenja Žnjanskog platoa u sklopu održavanja i stavljanja u javnu funkciju pomorskog dobra u iznosu 2.000.000,00 kn i podmirenje troškova za ogrjev socijalno ugroženim osobama u iznosu 1.005.100,00 kn.

Pomoći iz državnog proračuna na temelju prijenosa sredstava iz Europske unije dobivene su za sufinanciranje pet projekata (S pomoćnikom mogu bolje II, S pomoćnikom mogu bolje III, Grad Split - tehnička pomoć ITU PT, Zaželi - program za zapošljavanje žena, Marjan 2020 - Brdo prošlosti, oaza budućnosti), od kojih je projekt S pomoćnikom mogu bolje II završen u 2017., a četiri projekta se provode od 2015. do 2023. Vrijednosti projekata ugovorene su u iznosu 68.325.027,00 kn, od čega su bespovratna sredstva iz fondova Europske unije u iznosu 52.317.532,00 kn, a sredstva Grada i Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije u iznosu 16.007.495,00 kn.

Pomoći od međunarodnih organizacija te institucija i tijela Europske unije u iznosu 1.715.040,00 kn dobivene su za deset projekata kojima su nositelji institucije i tijela Europske unije, a Grad je partner u projektu. Od toga su dva projekta završena do 2018., a za osam projekata provedba je ugovorena od 2015. do 2020.

U skladu s Uputom Ministarstva financija za planiranje i računovodstveno evidentiranje prihoda i rashoda sredstva Europske unije, primljena sredstva evidentirana su kao obveze za predujmove iz sredstava Europske unije, a u trenutku nastanka rashoda (razmjerno visini stvorenih rashoda) priznati su prihodi od pomoći na temelju prijenosa sredstava Europske unije smanjenjem obveza za predujmove iz sredstava Europske unije. U slučajevima kada je ugovorima o provođenju projekta predviđeno da se rashodi projekta podmiruju prije doznake sredstava iz Europske unije (predfinanciranje) u poslovnim knjigama su evidentirana potraživanja za sredstva Europske unije koja pokazuju koliko se sredstava očekuje. U 2018. priznati su prihodi za provedbu projekata Europske unije u iznosu 6.828.985,00 kn. Na koncu 2018. potraživanja za sredstva Europske unije iznose 1.919.539,00 kn, a obveze za predujmove 3.973.249,00 kn.

Prihodi od imovine ostvareni su u iznosu 67.629.973,00 kn, a vrijednosno značajniji se odnose na prihode od zakupa poslovnih prostora u iznosu 24.274.769,00 kn, zakupa javno prometnih površina u iznosu 18.550.823,00 kn te naknade za utjecaj na okoliš pri korištenju odlagališta Karepovac (eko renta) u iznosu 5.276.366,00 kn. Odluka o davanju u zakup javnih površina i neizgrađenog građevinskog zemljišta u vlasništvu Grada za postavljanje kioska, štekata, štandova, pokretnih naprava i drugo, usklađena je s propisima te se postupak davanja u zakup javnih površina provodi u skladu s propisima.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada ostvareni su u iznosu 175.625.538,00 kn. Vrijednosno značajniji odnose se na prihode od komunalne naknade u iznosu 127.183.826,00 kn i prihode od komunalnog doprinosa u iznosu 30.824.332,00 kn. U odnosu na prethodnu godinu, manji su za 19.993.686,00 kn ili 10,2 % najvećim dijelom zbog manje ostvarenih prihoda od komunalnog doprinosa.

Tijekom 2018. nastavljena je realizacija programa sanacije odlagališta komunalnog otpada. Prihodi od naknade za sanaciju odlagališta komunalnog otpada ostvareni su u iznosu 2.821.067,00 kn, a neutrošena sredstva iz prethodnih godina (na koncu 2017.) iznosila su 81.588.721,00 kn. U 2018. rashodi za sanaciju odlagališta (otkup zemljišta, projekti i radovi sanacije) ostvareni su u iznosu 69.164.840,00 kn, a financirani su od Fonda za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost u iznosu 15.288.566,00 kn i iz naknade za sanaciju odlagališta u iznosu 53.876.274,00 kn. Neutrošena sredstva naknade za sanaciju na koncu 2018. iznose 30.533.514,00 kn i sadržana su u višku prihoda poslovanja. Proračunom za 2019. planirani su rashodi za sanaciju odlagališta u iznosu 42.850.000,00 kn.

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga i prihodi od donacija ostvareni su u iznosu 4.274.013,00 kn. Odnose se na prihode od pruženih usluga u iznosu 3.249.013,00 kn i donacija pravnih i fizičkih osoba u iznosu 1.025.000,00 kn. Vrijednosno značajniji prihodi od pruženih usluga u iznosu 2.688.096,00 kn odnose se na usluge prikupljanja naknade za uređenje voda koju Grad naplaćuje za Hrvatske vode te donacija Turističke zajednice grada Splita za sufinanciranje održavanja koncerta povodom obilježavanja blagdana Sv. Duje u iznosu 600.000,00 kn.

Kazne, upravne mjere i ostali prihodi ostvareni su u iznosu 17.986.397,00 kn. Vrijednosno najznačajniji ostvareni su u iznosu 12.298.710,00 kn od prodaje ulaznica za Dioklecijanove podrumne koje naplaćuje Muzej grada Splita.

Zaključkom gradonačelnika iz svibnja 2016. utvrđeni su kriteriji i način korištenja prihoda od prodaje ulaznica, te je utvrđena obveza Muzeja za uplatu na račun Grada neutrošenih sredstava od prodaje ulaznica (na koncu proračunske godine).

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 9.004.423,00 kn. Vrijednosno su značajniji prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 6.235.179,00 kn (45,0 % koji pripada Gradu) i prodaje građevinskog zemljišta u iznosu 2.328.059,00 kn. Na temelju zaključenih pet ugovora, prodana su zemljišta potrebna za formiranje neizgrađenih građevnih čestica i zemljišta koja čine građevnu česticu zgrada za koju su donesena rješenja o izvedenom stanju.

Primici od financijske imovine i zaduživanja ostvareni su u iznosu 6.500.000,00 kn. Odnose se na sredstva od povrata glavnice danog zajma sportskom (nogometnom) dioničkom društvu (dalje u tekstu: Nogometni klub) u većinskom vlasništvu Grada (65,92 %) u iznosu 5.000.000,00 kn te povrat dijela kratkoročne pozajmice dane trgovačkom društvu za turističke usluge (Grad je osnivač i vlasnik društva) u iznosu 1.500.000,00 kn.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, primicima i izdacima za 2018., ukupni rashodi i izdaci ostvareni su u iznosu 836.587.782,00 kn, što je za 99.088.099,00 kn ili 13,4 % više u odnosu na prethodnu godinu.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima i izdacima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi i izdaci

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Ostvareno za 2017.	Ostvareno za 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	59.689.965,00	66.676.177,00	111,7
2.	Materijalni rashodi	154.740.979,00	168.250.907,00	108,7
3.	Financijski rashodi	7.723.985,00	3.953.690,00	51,2
4.	Subvencije	31.503.264,00	40.003.701,00	127,0
5.	Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	203.730.303,00	239.127.114,00	117,4
6.	Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade	47.552.845,00	36.098.510,00	75,9
7.	Ostali rashodi	67.618.717,00	78.078.897,00	115,5
8.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	90.331.304,00	159.738.768,00	176,8
9.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	74.608.321,00	44.660.018,00	59,9
	Ukupno	737.499.683,00	836.587.782,00	113,4
	Višak prihoda i primitaka	102.887.152,00	0,00	-
	Manjak prihoda i primitaka	0,00	4.072.151,00	-

Vrijednosno najznačajniji udjel imaju rashodi za pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna u iznosu 239.127.114,00 kn ili 28,6 %, materijalni rashodi u iznosu 168.250.907,00 kn ili 20,1 % i rashodi za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 159.738.768,00 kn ili 19,1 % ukupnih rashoda i izdataka.

Vrijednosno značajni udjel imaju ostali rashodi u iznosu 78.078.897,00 kn ili 9,3 % i rashodi za zaposlene u iznosu 66.676.177,00 kn ili 8,0 % ukupnih rashoda i izdataka. Svi drugi rashodi (financijski rashodi, subvencije, naknade građanima i kućanstvima, izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova) iznose 124.715.919,00 kn ili 14,9 % ukupnih rashoda i izdataka.

Vrijednosno značajnije odstupanje u odnosu na prethodnu godinu odnosi se na povećanje rashoda za nabavu nefinancijske imovine za 69.407.464,00 kn ili 76,8 % (najvećim dijelom zbog nabave zemljišta za izgradnju cesta i izgradnje osnovne škole, dvije garaže i igrališta) i rashoda za pomoći unutar općeg proračuna u iznosu 35.396.811,00 kn ili 17,4 % (najvećim dijelom zbog prijenosa sredstava proračunskim korisnicima za nabavu udžbenika učenicima osnovnih škola), ostalih rashoda u iznosu 10.460.180,00 kn ili 15,5 % (najvećim dijelom zbog većih tekućih donacija sportskim klubovima i dječjim vrtićima), subvencija za 8.500.437,00 kn ili 27,0 % (najvećim dijelom zbog povećanja subvencije trgovačkom društvu za javni prijevoz) te rashoda za zaposlene za 6.986.212,00 kn ili 11,7 % (najvećim dijelom zbog zapošljavanja na javnim radovima i isplata materijalnih prava zaposlenika utvrđenih kolektivnim ugovorom). Vrijednosno značajnije smanjenje rashoda i izdataka odnosi se na izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 29.948.303,00 kn ili 40,1 % (između ostalog, jer je otplaćena glavica za izdane municipalne obveznice).

Rashodi za zaposlene ostvareni su u iznosu 66.676.177,00 kn. Odnose se na rashode za plaće u iznosu 52.389.142,00 kn, doprinose na plaće u iznosu 8.685.895,00 kn te druge rashode za zaposlene u iznosu 5.601.140,00 kn. Vrijednosno značajniji drugi rashodi za zaposlene odnose se na prigodnu godišnju nagradu (božićnica) za 2017. i 2018. u iznosu 2.447.500,00 kn. Prigodna godišnja nagrada za 2017. isplaćena je na temelju sporazuma Grada i Sindikata državnih i lokalnih službenika Republike Hrvatske iz prosinca 2017., a za 2018. na temelju Kolektivnog ugovora koji je zaključen između Grada i Sindikata državnih i lokalnih službenika Republike Hrvatske u srpnju 2018. U okviru rashoda za zaposlene iskazani su rashodi za zaposlene u javnom radu u iznosu 4.356.509,00 kn i zaposlene u okviru projekta Zaželi-program za zapošljavanje žena u iznosu 669.291,00 kn.

Materijalni rashodi ostvareni su u iznosu 168.250.907,00 kn. Odnose se na rashode za usluge u iznosu 145.745.640,00 kn, materijal i energiju u iznosu 12.579.395,00 kn, druge nespomenute rashode poslovanja (naknade za rad članovima predstavničkog tijela i povjerenstava, reprezentacija, troškovi sudskih postupaka, premije osiguranja i drugi nespomenuti rashodi poslovanja) u iznosu 6.600.330,00 kn, naknade troškova zaposlenima u iznosu 3.125.133,00 kn te naknade troškova osobama izvan radnog odnosa u iznosu 200.409,00 kn. Vrijednosno značajniji rashodi za usluge su rashodi za usluge tekućeg i investicijskog održavanja u iznosu 90.364.795,00 kn te komunalne usluge u iznosu 23.086.440,00 kn.

Financijski rashodi ostvareni su u iznosu 3.953.690,00 kn. Vrijednosno značajniji odnose se na kamate na primljene kredite i zajmove u iznosu 1.904.281,00 kn i zatezne kamate u iznosu 1.088.100,00 kn.

Subvencije su ostvarene u iznosu 40.003.701,00 kn. Odnose se na subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru u iznosu 34.781.800,00 kn, trgovačkim društvima izvan javnog sektora (ustanovi koja zapošljava osobe s invaliditetom i trgovačkim društvima za provedbu kulturnih programa prema Programu javnih potreba u kulturi) u iznosu 4.442.490,00 kn te subvencije poljoprivrednicima i obrtnicima (na temelju javnog natječaja za dodjelu bespovratnih sredstava najboljim inovativnim poduzetničkim idejama, uz dostavu izvješća korisnika o utrošku sredstava te prijavu u registar državnih potpora) u iznosu 779.411,00 kn. Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru odnose se na subvencije javnom gradskom prijevozniku za subvencioniranje troškova besplatnog i povlaštenog prijevoza određenih kategorija građana (prema Programu socijalne skrbi i zdravstvene zaštite, Programu suradnje s braniteljima i braniteljskim udrugama i programima javnih potreba (sport, obrazovanje i tehnička kultura), uz dostavu izvješća o utrošku sredstava) u iznosu 26.781.800,00 kn, te doznake sredstava sportskim dioničkim društvima za rad omladinske škole, od čega Nogometnom klubu u iznosu 5.000.000,00 kn i sportskom dioničkom (košarkaškom) društvu (dalje u tekstu: Košarkaški klub) u većinskom vlasništvu Grada (85,63 %) u iznosu 3.000.000,00 kn. Doznake sredstava sportskim društvima planirane su Programom javnih potreba u sportu za 2018. S Nogometnim klubom zaključen je Ugovor o namjenskoj doznaci sredstava u siječnju 2018. te je s Košarkaškim klubom zaključen Ugovor o ulaganju od 2016. do 2019., te u siječnju 2018. dodatak ugovoru (uz prethodne suglasnosti Gradskog vijeća) kojim je produljeno vrijeme ulaganja do 2021. Sportska društva dostavljaju Gradu izvješća o realizaciji programa i utrošku sredstava.

Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna ostvarene su u iznosu 239.127.114,00 kn. Vrijednosno značajnije odnose se na prijenos sredstava proračunskim korisnicima za financiranje redovne djelatnosti u iznosu 237.147.650,00 kn, od čega za rashode poslovanja u iznosu 234.559.580,00 kn, rashode za nabavu nefinancijske imovine u iznosu 2.326.505,00 kn te izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova u iznosu 261.565,00 kn.

Naknade građanima i kućanstvima ostvarene su u iznosu 36.098.510,00 kn. Odnose se na naknade u novcu u iznosu 26.070.901,00 kn i naravi u iznosu 10.027.609,00 kn. Vrijednosno značajnije naknade u novcu odnose se na naknade umirovljenicima u iznosu 6.610.250,00 kn, naknade za novorođenu djecu u iznosu 5.383.000,00 kn, stipendije i školarine u iznosu 4.821.083,00 kn te naknade za prehranu i smještaj djece iz socijalno ugroženih obitelji u iznosu 3.910.489,00 kn. Vrijednosno značajnije naknade u naravi odnose se na podmirenje troškova stanovanja socijalno ugroženima u iznosu 4.364.356,00 kn te troškova prehrane građana koji primaju zakonsku minimalnu naknadu za uzdržavanje u iznosu 3.297.101,00 kn. Korisnicima su sredstva odobravana na temelju Programa javnih potreba u socijalnoj skrbi i zdravstvenoj zaštiti te Odluke o socijalnoj skrbi, kojom su propisani korisnici socijalne skrbi kao i uvjeti i kriteriji za ostvarivanja prava iz socijalne skrbi.

Ostali rashodi ostvareni su u iznosu 78.078.897,00 kn. Odnose se na tekuće donacije u iznosu 70.622.620,00 kn, kapitalne pomoći u iznosu 4.129.395,00 kn, naknade štete pravnim i fizičkim osobama (na temelju sudskih presuda te ovršnih postupaka) u iznosu 1.946.775,00 kn te na kapitalne donacije u iznosu 1.380.107,00 kn. Vrijednosno značajnije kapitalne pomoći odnose se na pomoći trgovačkom društvu u suvlasništvu Grada za javni prijevoz za financiranje nabave autobusa za javni gradski prijevoz u iznosu 4.122.645,00 kn.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 159.738.768,00 kn. Vrijednosno značajniji odnose se na rashode za ulaganja u kupnju zemljišta i radove sanacije komunalnog odlagališta u iznosu 69.006.584,00 kn, nabavu zemljišta za izgradnju cesta u iznosu 44.821.577,00 kn, izgradnju zgrade za stambeno zbrinjavanje Hrvatskih ratnih vojnih invalida u iznosu 7.942.564,00 kn, nastavak izgradnje garaže na Sućidru u iznosu 6.415.293,00 kn te dodatna ulaganja u rekonstrukciju i dogradnju osnovne škole na Pujankama u iznosu 4.177.710,00 kn.

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostvareni u iznosu 44.660.018,00 kn. Odnose se na izdatke za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova u iznosu 28.623.968,00 kn, dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru u iznosu 9.501.050,00 kn te izdatke za dane zajmove i depozite u iznosu 6.535.000,00 kn.

Vrijednosno značajniji izdaci za otplatu glavnice primljenih kredita i zajmova odnose se na otplatu glavnice pet dugoročnih kredita za refinanciranje municipalnih obveznica u iznosu 28.490.839,00 kn (jedan kredit je u cijelosti otplaćen u 2018.).

Vrijednosno značajniji izdaci za dionice i udjele odnose se na izdatke za povećanje udjela u kapitalu trgovačkog društva za javni gradski prijevoz u iznosu 4.468.857,00 kn i trgovačkog društva za turističku djelatnost (Grad je osnivač i vlasnik) u iznosu 4.165.000,00 kn (uplatom u novcu, na temelju odluke Gradskog vijeća iz ožujka 2018.).

Izdaci za dane zajmove i depozite odnose se na izdatke za kratkoročnu pozajmicu trgovačkom društvu za turističku djelatnost u iznosu 4.335.000,00 kn i izdatke za dokapitalizaciju Košarkaškog kluba u iznosu 2.200.000,00 kn.

Manjak prihoda i primitaka za 2018. iznosi 4.072.151,00 kn. Višak prihoda i primitaka iz prethodnih godina iznosi 29.198.525,00 kn te višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 25.126.374,00 kn. Prema prijedlogu Odluke o raspodjeli rezultata za 2018., koja je sastavni dio Prijedloga godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna za 2018., višak prihoda i primitaka raspoloživ u sljedećem razdoblju sastoji se od viška prihoda poslovanja (najvećim dijelom prihodi od naknade za sanaciju odlagališta komunalnog otpada i spomeničke rente) u iznosu 38.770.345,00 kn, viška prihoda od nefinancijske imovine (prihodi od prodaje stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo) u iznosu 9.607.635,00 kn i manjka prihoda od financijske imovine u iznosu 23.251.606,00 kn.

## b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2018., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 6.953.144.149,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2018.



Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora  
početkom i koncem 2018.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja 2018.	31. prosinca 2018.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Nefinancijska imovina	5.855.102.045,00	5.907.500.875,00	100,9
1.1.	Prirodna bogatstva (zemljište)	2.211.736.106,00	2.261.051.903,00	102,2
1.2.	Građevinski objekti	2.754.420.646,00	2.693.282.371,00	97,8
1.3.	Postrojenja i oprema	5.514.920,00	5.981.362,00	108,5
1.4.	Prijevozna sredstva	541.465,00	542.823,00	100,3
1.5.	Nefinancijska imovina u pripremi	817.571.851,00	885.144.285,00	108,3
1.6.	Druga nefinancijska imovina	65.317.057,00	61.498.131,00	94,2
2.	Financijska imovina	1.202.267.769,00	1.045.643.274,00	87,0
2.1.	Novčana sredstva	110.430.819,00	112.142.453,00	101,5
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi i potraživanja od zaposlenih te za više plaćene poreze i ostalo	11.973.728,00	14.257.079,00	119,1
2.3.	Potraživanja za dane zajmove	7.843.408,00	5.678.408,00	72,4
2.4.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	485.287.238,00	517.966.038,00	106,7
2.5.	Potraživanja za prihode poslovanja	499.233.584,00	321.560.560,00	64,4
2.6.	Potraživanja od prodaje nefinancijske imovine	82.814.220,00	69.004.382,00	83,3
2.7.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	4.684.772,00	5.034.354,00	107,5
	Ukupno imovina	7.057.369.814,00	6.953.144.149,00	98,5
3.	Obveze	196.442.076,00	168.648.362,00	85,9
3.1.	Obveze za rashode poslovanja	84.801.393,00	75.201.988,00	88,7
3.2.	Obveze za nabavu nefinancijske imovine	13.657.265,00	23.660.601,00	173,2
3.3.	Obveze za kredite i zajmove	86.509.295,00	57.881.673,00	66,9
3.4.	Odgođeno plaćanje rashoda i prihod budućeg razdoblja	11.474.123,00	11.904.100,00	103,7
4.	Vlastiti izvori	6.860.927.738,00	6.784.495.787,00	98,9
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	7.057.369.814,00	6.953.144.149,00	98,5
	Izvanbilančni zapisi	1.483.738.892,00	1.549.035.209,00	104,4

Vrijednost zemljišta iskazana je u iznosu 2.261.051.903,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, veća je za 49.315.797,00 kn ili 2,2 % najvećim dijelom zbog provedene uknjižbe i evidentiranja čestica zemljišta u knjigovodstvenim evidencijama (koje do tada nisu bile evidentirane) te kupnje zemljišta na lokaciji odlagališta komunalnog otpada Karepovac.

Vrijednost građevinskih objekata iskazana je u iznosu 2.693.282.371,00 kn. Odnosi se na poslovne objekte (upravne i poslovne zgrade, objekte gradskih kotareva i mjesnih odbora, dječje vrtiće, kulturne objekte, sportske i rekreacijske centre, poslovne prostore, garaže i prostore tržnica) u iznosu 1.543.968.416,00 kn, ceste i druge prometne objekte u iznosu 728.731.194,00 kn, druge građevinske objekte (golf igralište, nogometni stadioni, dječja igrališta, javna rasvjeta) u iznosu 289.075.977,00 kn i stambene objekte u iznosu 131.506.784,00 kn.

U odnosu na stanje iskazano početkom godine, vrijednost građevinskih objekata manja je za 61.138.275,00 kn ili 2,2 %, između ostalog, zbog isknjiženja vrijednosti 20 stanova koji su vraćeni prijašnjim vlasnicima po sudskoj presudi ili su otkupljeni (stanovi na kojima je postojalo stanarsko pravo).

Vrijednost nefinancijske imovine u pripremi iskazana je u iznosu 885.144.285,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, veća je za 67.572.434,00 kn ili 8,3 % najvećim dijelom zbog ulaganja za nastavak sanacije odlagališta komunalnog otpada Karepovac, izgradnje Žnjanskog platoa s pristupnim putovima te izgradnje kanalizacijskog kolektora na području mjesnog odbora Ravne njive. Koncem 2018. s računa imovine u pripremi na račun imovine u uporabi prenesena je vrijednost završenih investicija u iznosu 23.405.462,00 kn (javna rasvjeta 10.376.385,00 kn, garaže i parkirališta u iznosu 8.056.476,00 kn te ceste u iznosu 4.972.601,00 kn).

Vrijednost druge nefinancijske imovine (ulaganja na tuđoj imovini, licence, umjetnička djela, generalni i provedbeni urbanistički planovi, detaljni planovi uređenja, prometne i razvojne studije, studije) iskazana je u iznosu 61.498.131,00 kn. Vrijednosno značajnija druga nefinancijska imovina odnosi se na ulaganja u tuđu imovinu (priprema zemljišta za potrebe realizacije projekta sportsko poslovnog kompleksa Lora u svrhu održavanja Svjetskoga rukometnog prvenstva prema ugovorima iz 2007.) u iznosu 54.917.611,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, vrijednost druge nefinancijske imovine manja je za 3.818.926,00 kn ili 5,8 % najvećim dijelom zbog ispravka vrijednosti imovine.

Novčana sredstva iskazana su u iznosu 112.142.453,00 kn. Odnose se na novac u poslovnoj banci u iznosu 96.867.568,00 kn i blagajni u iznosu 9.332,00 kn te izdvojena novčana sredstva (u svrhu osiguranja sredstava za izvlaštenje nekretnina za izgradnju prometnica i proširenje groblja te za pokrenute ovršne i sudske postupke) u iznosu 15.265.553,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, stanje izdvojenih novčanih sredstava veće je za 9.927.020,00 kn ili 186,0 %, najvećim dijelom zbog izdvajanja sredstava za izgradnju prometnica.

Dionice i udjeli u glavnici iskazani su u iznosu 517.966.038,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, vrijednost dionica i udjela veća je za 32.678.800,00 kn ili 6,7 %. Grad je u 2018. u poslovnim knjigama evidentirao povećanje vlasničkog udjela u sportskim dioničkim društvima, od čega u Nogometnom klubu u iznosu 26.345.000,00 kn i Košarkaškom klubu u iznosu 2.200.000,00 kn, te povećanje temeljnog kapitala trgovačkog društva za turističke usluge u iznosu 4.165.000,00 kn. Također, provedeno je isknjiženje dionica trgovačkog društva za proizvodnju i preradu čelika (udjel Grada u temeljnom kapitalu 0,01 %) u iznosu 31.200,00 kn na temelju rješenja trgovačkog suda o brisanju društva iz sudskog registra iz listopada 2018. Vlasnički udio Grada u Nogometnom klubu povećan je radi prijenosa 52 690 dionica društva, ukupne nominalne vrijednosti 26.345.000,00 kn s Republike Hrvatske na Grad, na temelju ugovora iz ožujka 2018. te je koncem 2018. udio Grada u temeljnom kapitalu društva 65,92 %. Vlasnički udio Grada u Košarkaškom klubu povećan je za 2.200.000,00 kn, na ime dokapitalizacije za 2017., te je koncem 2018. udio Grada u temeljnom kapitalu društva 85,63 %. Temeljni kapital trgovačkog društva za turističke usluge u vlasništvu Grada povećan je za 4.165.000,00 kn, uplatom u novcu, na temelju odluke Gradskog vijeća iz ožujka 2018. Dionice i udjeli u glavnici iskazani su na računu dionice i udjele u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru u iznosu 333.977.150,00 kn i izvan javnog sektora u iznosu 183.988.888,00 kn.

U poslovnim knjigama za 2019., nakon provedenog ispravka u vezi evidentiranja vrijednosti udjela i dionica u javnom sektoru i izvan javnog sektora (s obzirom na strukturu vlasničkih udjela u temeljnom kapitalu), vrijednost dionica i udjela u glavnici trgovačkih društava u javnom sektoru (komunalna i druga trgovačka društva u vlasništvu i suvlasništvu Grada, Republike Hrvatske i drugih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave) iznosi 516.447.660,00 kn i trgovačkih društava izvan javnog sektora (za lučko transportne usluge, upravljanje nekretninama, usluge u cestovnom prometu i građevinski institut, u većinskom vlasništvu fizičkih i pravnih osoba izvan javnog sektora) iznosi 1.518.378,00 kn.

Potraživanja su koncem 2018. iskazana u iznosu 410.500.429,00 kn. Odnose se na potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 321.560.560,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 69.004.382,00 kn, druga potraživanja (najvećim dijelom od trgovačkih društava u suvlasništvu Grada) u iznosu 13.046.678,00 kn, potraživanja za dane zajmove u iznosu 5.678.408,00 kn te od zaposlenih i za više plaćene poreze i doprinose u iznosu 1.210.401,00 kn. Naplatu potraživanja od poreza na potrošnju obavlja Porezna uprava, a svih drugih potraživanja naplatu obavlja Grad. U odnosu na stanje iskazano početkom godine, manja su za 191.364.511,00 kn ili 31,8 %, najvećim dijelom zbog obavljenog ispravka vrijednosti potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 226.191.456,00 kn te evidentiranja potraživanja od pomoći (za sufinanciranje programa sanacije odlagališta komunalnog otpada) u iznosu 44.071.433,00 kn koja početkom 2018. nisu bila evidentirana.

Koncem 2018. proveden je ispravak dijela vrijednosti potraživanja (najamnina, komunalni doprinos, komunalna naknada) u iznosu 226.191.456,00 kn. Potraživanja koja nisu naplaćena od jedne do tri godine umanjena su za 50,0 %, starija od tri godine ispravljena su u cijelosti, a potraživanja od dužnika nad kojima je pokrenut stečaj i/ili likvidacijski postupak umanjena su za 75,0 % (neovisno o starosti).

Vrijednosno značajnija potraživanja za prihode poslovanja odnose se na zakup poslovnih prostora u iznosu 55.021.453,00 kn, pomoći u iznosu 46.380.765,00 kn, komunalnu naknadu u iznosu 43.992.724,00 kn, gradske poreze 39.515.723,00 kn, od Agencije za pravni promet i posredovanje nekretninama za pripadajući dio kupoprodajne cijene stanova iz programa poticane stanogradnje u iznosu 34.887.611,00 kn, komunalni doprinos u iznosu 32.054.141,00 kn, zatezne kamate u iznosu 23.565.940,00 kn, naknadu za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u prostoru u iznosu 9.688.581,00 kn, zakup javno prometnih površina 8.643.992,00 kn te spomeničku rentu u iznosu 6.027.883,00 kn. Vrijednosno značajnija potraživanja od prodaje nefinancijske imovine odnose se na prodaju stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 60.191.827,00 kn te prodaju poslovnih prostora u iznosu 5.832.987,00 kn.

U okviru potraživanja za dane zajmove, vrijednosno su značajnija potraživanja od gradskog trgovačkog društva za turističke djelatnosti za dio dane kratkoročne pozajmice u iznosu 2.835.000,00 kn i u vezi dokapitalizacije Košarkaškoga kluba koja nije do konca 2018. upisana u sudski registar u iznosu 2.200.000,00 kn. Grad je, na temelju ugovora iz travnja 2018., dao društvu kratkoročnu pozajmicu u iznosu 4.335.000,00 kn, u svrhu financiranja nabave i postavljanja tipskih ugostiteljskih objekata na Žnjanskom platou. Ugovoren je rok povrata 12 mjeseci i kamatna stopa 4,55 %. Do konca 2018. društvo je vratilo dio pozajmice u iznosu 1.500.000,00 kn, te potraživanja za danu pozajmicu na koncu 2018. iznose 2.835.000,00 kn.

Prema podacima iskazanim u Bilanci (Obvezni analitički podaci), dospjela potraživanja iznose 211.983.301,00 kn (potraživanja za prihode poslovanja u iznosu 198.350.214,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine u iznosu 12.989.678,00 kn i potraživanja za dane zajmove u iznosu 643.409,00 kn).

Za naplatu dospjelih potraživanja upućivane su opomene te su poduzimane mjere naplate pokretanjem ovršnih postupaka i prijavljivanjem potraživanja u stečajnu masu, osim za potraživanja od zakupa poslovnih prostora. Od ukupno dospjelih potraživanja, do vremena obavljanja revizije (travanj 2019.) naplaćeno je 16.517.004,00 kn.

Obveze su koncem 2018. iskazane u iznosu 168.648.362,00 kn. Odnose se na obveze za rashode poslovanja u iznosu 75.201.988,00 kn, kredite i zajmove u iznosu 57.881.673,00 kn, nabavu nefinancijske imovine u iznosu 23.660.601,00 kn te odgođeno plaćanje rashoda i prihode budućih razdoblja u iznosu 11.904.100,00 kn. U odnosu na stanje iskazano početkom 2018., manje su za 27.793.714,00 kn ili 14,1 %.

Prema podacima iskazanim u Bilanci (Obvezni analitički podaci), dospjele obveze iznose 23.585.302,00 kn, a vrijednosno su značajnije obveze prema državnom proračunu za sredstva prikupljena prodajom stanova na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 21.317.731,00 kn.

U okviru obveza za rashode poslovanja, vrijednosno su značajnije obveze za materijalne rashode u iznosu 23.959.161,00 kn (obveze za usluge iznose 22.153.282,00 kn), prema državnom proračunu za stanove na kojima je postojalo stanarsko pravo u iznosu 22.605.590,00 kn (dospjelo je 21.317.731,00 kn) te nedospjele obveze prema proračunskim korisnicima u iznosu 11.296.801,00 kn.

Obveze za kredite u iznosu 57.881.673,00 kn odnose se na obveze po dugoročnom zaduživanju kod poslovnih banaka (četiri dugoročna kredita) iz ranijih godina.

Do vremena obavljanja revizije (travanj 2019.) od ukupno dospjelih obveza iskazanih na koncu 2018. podmireno je 2.267.571,00 kn ili 9,6 %.

Odgođeno plaćanje rashoda i prihodi budućih razdoblja u iznosu 11.904.100,00 kn odnose se na prije dospjeća naplaćene prihode od komunalnog doprinosa u iznosu 5.974.494,00 kn, Županijske uprave za ceste za pripadajući dio prihoda od naknade za uporabu javnih cesta koja se plaća pri registraciji motornih vozila u iznosu 3.687.375,00 kn, kazni iz nadležnosti komunalnog redarstva u iznosu 1.924.202,00 kn, zakupnine za poslovne prostore u iznosu 306.139,00 kn te naknade za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada u iznosu 11.890,00 kn.

Izvanbilančni zapisi koncem 2018. iznose 1.549.035.209,00 kn. Odnose se na potencijalne obveze po sudskim sporovima u iznosu 669.977.144,00 kn, potraživanja od dva trgovačka društva za koja je pokrenut postupak predstečajne nagodbe u iznosu 590.164.111,00 kn, dane instrumente osiguranja plaćanja (zadužnice) u iznosu 173.684.196,00 kn, primljene instrumente osiguranja plaćanja (zadužnice, garancije, mjenice) u iznosu 58.332.427,00 kn te dane suglasnosti za zaduživanje u iznosu 56.877.331,00 kn. Suglasnosti za zaduživanje dane su 2014. i 2016. trgovačkom društvu za javnu vodoopskrbu, odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda (radi dovršetka realizacije projekta Eko Kaštelanski zaljev i za financiranje radova na nadogradnji i rekonstrukciji glavne poslovne zgrade) i Javnoj ustanovi Športski objekti za sanaciju bazena na Poljudu.

## **Javna nabava**

Grad je donio plan nabave za 2018. te dvije izmjene i dopune plana nabave. Posljednjim izmjenama i dopunama plana nabave planirana je nabava roba, radova i usluga u vrijednosti 157.918.525,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost).

Prema podacima iz statističkog izvješća za 2018., zaključena su 22 ugovora o javnoj nabavi u vrijednosti 163.005.413,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost). Jednostavna nabava realizirana je u vrijednosti 20.885.376,00 kn (bez poreza na dodanu vrijednost), od čega usluge u vrijednosti 9.398.404,00 kn, robe u vrijednosti 3.720.757,00 kn i radovi u vrijednosti 7.766.215,00 kn.

Grad vodi registar ugovora i okvirnih sporazuma, koji sadrži podatke propisane odredbama Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi.

Plan nabave, izmjene i dopune plana nabave te registar ugovora i okvirnih sporazuma za 2018,. objavljeni su u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave objavljen je na internetskim stranicama Grada.

### III. REVIZIJA ZA 2018.

Postupci revizije provedeni su od 20. veljače 2019. do 21. siječnja 2020.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti druge aktivnosti u vezi poslovanja Grada.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijave ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o proračunu, članak 97. - 107.
2. Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine 124/14, 115/15, 87/16 i 3/18)
3. Pravilnik o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (Narodne novine 3/15, 93/15, 135/15, 2/17, 28/17 i 112/18).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o proračunu
2. Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine 26/10 i 120/13)
3. Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine 127/17)
4. Zakon o fiskalnoj odgovornosti, članak 7. (Narodne novine 139/10 i 19/14)
5. Zakon o sustavu unutarnjih kontrola u javnom sektoru (Narodne novine 78/15)
6. Uredba o sastavljanju i predaji izvještaja o fiskalnoj odgovornosti i izvještaja o primjeni fiskalnih pravila (Narodne novine 78/11, 106/12, 130/13, 19/15 i 119/15)
7. Uredba o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za 2018.
8. Zakon o lokalnim porezima (Narodne novine 115/16 i 101/17)
9. Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15)
10. Zakon o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 68/18 i 110/18 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske)

11. Zakon o vodama, članak 146. (Narodne novine 153/09, 130/11, 56/13, 14/14 i 46/18)
12. Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, članak 391. (Narodne novine 91/96, 68/98, 137/99 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 22/00 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 143/12, 152/14, 81/15 - pročišćeni tekst i 94/17)
13. Zakon o prostornom uređenju, članak 176. (Narodne novine 153/13 i 65/17)
14. Zakon o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora (Narodne novine 125/11, 64/15 i 112/18)
15. Zakon o postupanju s nezakonito izgrađenim zgradama, članak 31. (Narodne novine 86/12, 143/13 i 65/17)
16. Zakon o prodaji stanova na kojima postoji stanarsko pravo (Narodne novine 43/92 - pročišćeni tekst, 69/92, 25/93, 48/93, 2/94, 44/94, 47/94 - ispravak, 58/95, 11/96, 11/97 - Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske, 68/98, 96/99, 120/00, 94/01 i 78/02)
17. Uredba o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koju provode udruge (Narodne novine 26/15)
18. Zakon o obveznim odnosima, članak 127. i 241. (Narodne novine 35/05, 41/08, 125/11, 78/15 i 29/18)
19. Zakon o radu (Narodne Novine 93/14 i 127/17)
20. Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 86/08, 61/11 i 4/18)
21. Zakon o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 28/10)
22. Pravilnik o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (Narodne novine 101/17)
23. Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16)
24. Pravilnik o provedbi postupaka jednostavne nabave (veljača 2017.)
25. Rješenje o utvrđivanju početnog iznosa zakupnine za poslovne prostore kojima gospodari Grad (svibanj 2014.)
26. Odluka o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora (listopad 2012.)
27. Odluka o naknadi za utjecaj na okoliš i razvoj pri korištenju odlagališta Karepovac u Splitu koju plaćaju korisnici izvan područja Grada (srpanj 2010.).

## **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Grada. Obavljeni su razgovori i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima.

## Nalaz za 2018.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, planiranje i izvršenje proračuna, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi i primici, rashodi i izdaci, imovina, obveze te javna nabava.

Obavljenom revizijom za 2018. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na računovodstveno poslovanje, imovinu, prihode od zakupa poslovnih prostora i naplatu potraživanja, namjensko korištenje prihoda od naknade za utjecaj i razvoj pri korištenju odlagališta Karepovac te davanje suglasnosti za zaduživanje.

### 1. Računovodstveno poslovanje

#### 1.1. Grad je obvezan voditi poslovne knjige i sastavljati financijske izvještaje prema propisima o proračunskom računovodstvu.

Rashodi za izvedene građevinsko zanatske radove s ophodnjom te održavanje signalizacije i tunela (listopad i studeni 2018.) u iznosu 2.156.146,00 kn te održavanje nogostupa nerazvrstanih cesta i drugih javno prometnih površina (rujan, listopad, studeni i prosinac 2018.) u iznosu 1.394.924,00 kn, evidentirani su u poslovnim knjigama za 2019. na temelju provedenih plaćanja. S obzirom na to da se rashodi odnose na 2018., trebali su biti evidentirani odnosno iskazani u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima za 2018.

Odredbama članka 20. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, propisano je da se rashodi iskazuju uz primjenu modificiranoga računovodstvenog načela nastanka događaja koje, između ostalog, znači da se rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.

Utvrđene nepravilnosti imaju utjecaj na točnost i realnost podataka iskazanih u financijskim izvještajima. Ukupni rashodi, obveze te manjak prihoda i primitaka su u financijskim izvještajima iskazani manje za 3.551.070,00 kn. Prema odredbi članka 3. Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu, osnovna svrha financijskih izvještaja je dati informaciju o financijskom položaju, uspješnosti ispunjenja postavljenih ciljeva (poslovanja) i novčanim tijekovima proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika.

***Državni ured za reviziju nalaže evidentirati rashode prema modificiranom načelu nastanka događaja kako bi se u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima osigurali točni podaci o rashodima i obvezama u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu te Pravilnika o financijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu.***

U poslovnim knjigama na računu usluga tekućeg i investicijskog održavanja evidentirani su u 2018. rashodi za održavanje groblja Lovrinac u iznosu 50.000,00 kn. Poslove održavanja groblja za 2018. obavljalo je komunalno društvo u vlasništvu Grada (koje upravlja grobljem) na temelju Ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti održavanju groblja za 2018.



Ugovorena je vrijednost usluga u iznosu 50.000,00 kn (u visini planirane proračunom i Programom održavanja komunalne infrastrukture za 2018). Grad je u prosincu 2018. zaprimio račun za mjesec studeni 2018. u iznosu 50.000,00 kn, odnosno u vrijednosti zaključenog godišnjeg ugovora za održavanje groblja za 2018.

Također, Grad je u siječnju 2019. zaprimio račun (iz prosinca 2018.) komunalnog društva u iznosu 2.014.806,00 kn, na kojem je navedeno da se usluge odnose na redovno održavanje groblja za 2018. Grad je navedeni račun platio 12. veljače 2019. i evidentiran je u poslovnim knjigama za 2019. Prema članku 5. Ugovora za održavanje groblja za 2018., izvoditelj je obavezan strogo se pridržavati programom planiranih količina radova, a ukoliko izvoditelj, bez naloga Grada prekorači ukupnu količinu planiranih radova, a time i ukupno planirana sredstva za 2018., Grad će smatrati da prekoračenje nije ni izvršeno, odnosno neće financirati neovlašteno prekoračenje količina radova. Prema članku 6. Ugovora izvoditelj je bio obavezan svakodnevno voditi dnevnik rada, u koji se upisuju svi obavljeni radovi, a kojeg minimalno jednom tjedno ovjerava ovlaštena osoba Grada iz Upravnog odjela za komunalno gospodarstvo i redarstvo, te se na temelju dnevnika rada izrađuje tjedna rekapitulacija obavljenih radova, koju ovjerava ovlaštena osoba Grada i osnova je za sastavljanje mjesečnih situacija. Dnevnici rada koji trebaju biti podloga za izradu rekapitulacije (obračuna) obavljenih usluga održavanja nisu dostavljeni Državnom uredu za reviziju. Jedinične cijene za obavljene usluge koje su navedene na računu iz prosinca 2018. utvrđene su Programom održavanja groblja Lovrinac za 2018. kojeg je donijelo komunalno društvo i koji je sastavni dio ugovora. Račun ne sadrži broj ugovora na temelju kojeg je izdan i ne sadrži podatak na koje se razdoblje u 2018. odnosi. Iz navedenog proizlazi da navedeni račun nije vjerodostojna, uredna i prethodno kontrolirana knjigovodstvena isprava za evidentiranje u poslovnim knjigama.

Prema odredbama članka 10. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, knjiženje i evidentiranje u poslovnim knjigama temelji se na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Isprava za knjiženje je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj, što znači narav, vrijednost i vrijeme nastanka poslovne promjene povodom koje je sastavljena. Vjerodostojna je isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj.

***Državni ured za reviziju nalaže poslovne događaje u vezi redovnog održavanja groblja Lovrinac evidentirati na temelju vjerodostojnih, istinitih, urednih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

- 1.2. *U vezi evidentiranja rashoda prema modificiranom načelu nastanka događaja, Grad u očitovanju navodi da računovodstveni propisi zahtijevaju da se evidentiranje poslovnih događaja obavlja samo na temelju vjerodostojnih, istinitih i urednih knjigovodstvenih isprava, te da je knjigovodstvena isprava pisani dokaz o nastaloj poslovnoj promjeni. Prema Pravilniku o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, knjigovodstvena isprava mora biti vjerodostojna (potpuno i istinito odražava poslovni događaj), istinita i uredna te ih prije unosa u poslovne knjige moraju likvidirati ovlaštene osobe. Grad obavlja kontrole formalne ispravnosti (sadrže li knjigovodstvene isprave podatke o nazivu isprave, pravnim osobama, datume, iznose i drugo), računske ispravnosti i materijalne ispravnosti (opisuje li poslovni događaj koji se dogodio i na temelju čega je knjigovodstvena isprava ispostavljena).*

*Potpisivanje knjigovodstvenih isprava također se uređuje Pravilnikom, kojim je propisano da zakonski predstavnik ili osoba koju on ovlasti, potpisom na ispravi ili memoriranom šifrom jamči da je isprava istinita i da realno pokazuje poslovnu promjenu. Trenutkom ovjere odnosno likvidiranja računa stvara se pretpostavka da se isti mogu uredno evidentirati u financijskim izvješćima. S obzirom na to da je ovjera predmetnih računa uslijedila u 2019., računi su evidentirani u poslovnim knjigama za 2019. na temelju uredno potpisane knjigovodstvene isprave što je u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.*

*Nadalje, navodi da se navedeno odnosi i na račun gradskog komunalnog društva Lovrinac d.o.o., koje je osnovano za održavanje groblja što je obveza jedinica lokalne samouprave te se, između ostalog, financira prodajom grobnih mjesta, ali i dijelom od proračunskih sredstava Grada Splita ovisno o obimu izvršenih radova tijekom proračunske godine. Predmetni radovi moraju biti potvrđeni od strane ovlaštenog predstavnika na temelju dnevnika rada. S obzirom da je račun ovjeren u 2019. stekle su se zakonske pretpostavke za uredno evidentiranje u poslovnim knjigama.*

- 1.3. Zbog utvrđenog i opisanog činjeničnog stanja na temelju postojeće dokumentacije, Državni ured za reviziju ostaje kod naloga za evidentiranje rashoda prema modificiranom načelu nastanka događaja. Državni ured za reviziju ne osporava činjenicu da se evidentiranje poslovnih događaja obavlja na temelju vjerodostojnih, istinitih, urednih i prethodno kontroliranih knjigovodstvenih isprava. Navedeno je propisano Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Međutim, navedeni Pravilnik je također propisao da se rashodi priznaju na temelju nastanka poslovnog događaja (obveza) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose. Zbog navedenog je poslove ovjere i kontrole ulaznih računa i druge dokumentacije potrebno organizirati na način koji će osigurati evidentiranje rashoda u poslovnim knjigama za godinu u kojoj su poslovni događaji nastali.

## 2. Imovina

- 2.1. Na koncu 2018. dugotrajna nefinancijska imovina evidentirana je u poslovnim knjigama i iskazana u financijskim izvještajima u vrijednosti 5.907.500.875,00 kn, od čega nefinancijska imovina u pripremi iznosi 885.144.285,00 kn.

Dugotrajna nefinancijska imovina u pripremi odnosi se na ulaganja u izgradnju građevinskih objekata (ceste, objekti javne vodoopskrbe i odvodnje, poslovni i garažni prostori, sportske dvorane, kupališta i objekti javnih površina te drugi objekti) u iznosu 884.014.969,00 kn, prostorno plansku dokumentaciju u iznosu 883.923,00 kn te ulaganja u izgradnju javne rasvjete u iznosu 245.393,00 kn.

Prema obrazloženju odgovorne osobe, nefinancijska imovina u pripremi većim dijelom odnosi se na imovinu koja je evidentirana u ranijim godinama (do 2004.) za koju Grad nema odgovarajuću dokumentaciju na temelju koje bi se obavio knjigovodstveni prijenos na račun imovine u uporabi te se provode aktivnosti u cilju utvrđivanja stupnja dovršenosti i prijenosa na račune imovine u uporabi. Na prijedlog povjerenstva za popis imovine i obveza na koncu 2018. u poslovnim knjigama, obavljen je prijenos s računa imovine u pripremi na račun imovine u uporabi (javna rasvjeta, ceste, garaže i parkirališta) u vrijednosti 23.405.462,00 kn. Imovina je stavljena u uporabu na temelju vjerodostojne dokumentacije (okončanih situacija, uporabnih dozvola, troškovnika, zapisnika o primopredaji radova), a odnosi se na ulaganja u imovinu od 2010. do 2017.

Iz dokumentacije o obavljenom popisu imovine u pripremi na koncu 2018., nije vidljivo za koju imovinu Grad provodi postupke u cilju prikupljanja odgovarajuće dokumentacije i utvrđivanja stupnja dovršenosti investicija, a za koju imovinu nema odgovarajuću dokumentaciju na temelju koje bi se obavio knjigovodstveni prijenos na račun imovine u uporabi.

Ministarstvo financija je u kolovozu 2015. donijelo Uputu o obavljanju popisa imovine i obveza, kojom je, između ostaloga, određeno da se za dugotrajnu materijalnu imovinu u pripremi (investicije u tijeku) provjerava i procjenjuje stupanj dovršenosti te predviđa rok završetka ili predlaže drugačiji način rješavanja.

Uputom je također određeno da se u posebne popisne liste treba popisati dugotrajna nematerijalna imovina za koju se popisom utvrdi neopravdanost zadržavanja u poslovnim knjigama te od koje se u budućnosti ne očekuje ekonomska korist i istu predložiti za rashodovanje odnosno otpis.

***Državni ured za reviziju nalaže i dalje poduzimati aktivnosti s ciljem utvrđivanja stupnja dovršenosti imovine u pripremi u skladu s Uputom Ministarstva financija o obavljanju popisa imovine i obveza, radi realnog iskazivanja stanja imovine u poslovnim knjigama i financijskim izvještajima.***

2.2. *Grad u očitovanju navodi da su tijekom 2018. pokrenute aktivnosti na gradskim projektima čiji se rok dovršetka očekuje u 2019. i 2020. te će se nakon uredno ishodađenih dozvola izvršiti prijenos na imovinu u uporabu na temelju vjerodostojne dokumentacije.*

3. Prihodi od zakupa poslovnih prostora i naplata potraživanja

3.1. Prihodi od zakupa poslovnih prostora ostvareni su u iznosu 24.274.769,00 kn. Na koncu 2018., prema evidenciji poslovnih prostora, Grad raspolaže sa 667 poslovnih prostora i 51 garažom.

Odluka o davanju u zakup i kupoprodaji poslovnih prostora, koju je Gradsko vijeće donijelo u listopadu 2012., nije usklađena s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora u dijelu koji se odnosi na korištenje poslovnog prostora na temelju neposredne dodjele odnosno mogućnosti gradonačelnika da svojom odlukom dodijeli prostor ustanovama, udrugama, političkim strankama, umjetnicima i drugima čiji je rad od osobite važnosti za Grad. Tijekom 2018. na temelju zaključaka gradonačelnika o neposrednoj dodjeli prostora na korištenje, s udrugama i političkom strankom zaključena su četiri ugovora o korištenju prostora uz naknadu.

Prema odredbama članka 6. Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora, poslovni prostori u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave daju se u zakup putem javnog natječaja.

Prema odredbama članka 6. Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge, financiranje programa i projekata provodi se putem javnog natječaja, a između ostalog, javni natječaji se objavljuju za financiranje, odnosno sufinanciranje dodjele nefinancijske podrške u pravima, pokretinama i nekretninama namijenjenih udrugama koje provode programe i projekte.

Prema odredbi članka 391. Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima, nekretnine u vlasništvu jedinica lokalne samouprave mogu se otuđiti ili njom na drugi način raspolagati samo na osnovu javnog natječaja i uz naknadu utvrđenu po tržišnoj cijeni. S obzirom na to da političke stranke nisu pravne osobe na koje se primjenjuje izuzeće od postupka davanja u zakup putem javnog natječaja, za davanje u zakup bilo je potrebno provesti javni natječaj u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora.

Koncem 2018. zakupnina se obračunava te su ispostavljeni računi za 578 poslovnih prostora i garaža. Pritom je za 221 poslovni prostor i garažu, ugovoreno vrijeme zakupa odnosno korištenja isteklo ili se zakupnina obračunava na temelju sporazuma i bilješki s korisnicima koji nemaju zaključene ugovore, a javni natječaj za zakup provodi se naknadno. U 2018. nije bilo natječaja za zakup poslovnih prostora.

Za pojedine poslovne prostore ugovoreno vrijeme zakupa nije produljeno pravodobno. U 2018. zaključeno je 30 ugovora s prijašnjim zakupcima (produljenje zakupa), od čega je za 25 ugovora ugovoreno vrijeme zakupa isteklo u prethodnim godina (2015., 2016. i 2017.).

Od 43 ugovora o zakupu koji su prestali važiti tijekom 2018. istekom roka na koje su zaključeni, do konca 2018. produljeni su ugovori s pet zakupaca. S pojedinim zakupcima novi ugovori o zakupu nisu zaključeni, jer nisu podmirili ugovorenu zakupninu.

Na koncu 2018. potraživanja za zakup poslovnih prostora iznosila su 53.815.778,00 kn. Ispravak vrijednosti navedenih potraživanja nije obavljen jer, prema obrazloženju Grada, postojeći informacijski sustav ne omogućava automatsko utvrđivanje vrijednosti ispravka prema kriterijima koji su utvrđeni Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu. Grad je u 2018. započeo postupak zamjene postojećeg s novim informacijskim sustavom.

Od ukupnih potraživanja za zakup, na potraživanja za 2018. odnosi se 4.346.910,00 kn. Od toga se 2.446.190,00 kn odnosi na potraživanja od 55 dužnika (pojedinačno dug do 683.157,00 kn) od kojih u 2018. nisu ostvareni prihodi od zakupnine. Grad je u 2017. za naplatu potraživanja za zakup poslovnih prostora proveo postupke ovrha za naplatu duga u iznosu 321.446,00 kn od 14 dužnika, uručeno je 13 otkaza ugovora te poslano 300 opomena. U 2018. mjere naplate nisu poduzimane, a početkom 2019. upućene su opomene.

Opomena za naplatu neporeznih potraživanja nije prisilna radnja za naplatu i ne prekida zastaru te pozornost valja posvetiti dospelosti potraživanja kako bi se izbjegla njihova zastara.

Prema odredbi članka 241. Zakona o obveznim odnosima, zastara se prekida podnošenjem tužbe i svakom drugom vjerovnikovom radnjom poduzetom protiv dužnika pred sudom ili drugim nadležnim tijelom radi utvrđivanja, osiguranja ili ostvarenja tražbine.

Prema odredbi članka 47. Zakona o proračunu, tijela jedinice lokalne samouprave odgovorna su za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda iz svoje nadležnosti na račun proračuna u skladu s odgovarajućim zakonima i propisima.

***Državni ured za reviziju nalaže gradsku odluku o davanju u zakup poslovnih prostora uskladiti s propisima.***

**Nalaže pri davanju poslovnih prostora u zakup udrugama i političkim strankama postupati u skladu s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnoga prostora i Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge.**  
**Nalaže provoditi mjere za potpunu i pravodobnu naplatu prihoda od zakupa poslovnih prostora u skladu s odredbama Zakona o proračunu.**

3.2. Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.

4. Namjensko korištenje prihoda od naknade za utjecaj i razvoj pri korištenju odlagališta Karepovac

4.1. Prihodi od naknade za utjecaj na okoliš i razvoj pri korištenju odlagališta Karepovac u 2018. ostvareni su u iznosu 5.276.366,00 kn. Naknadu plaćaju jedinice lokalne samouprave koje odlažu komunalni otpad na gradskom odlagalištu.

Prema odluci Gradskog vijeća iz srpnja 2010., naknada za utjecaj na okoliš i razvoj namjenski je prihod proračuna Grada koja se koristi za uređenje i sanaciju okoliša odlagališta komunalnog otpada odnosno poboljšanje uvjeta stanovanja stanovnika kraj odlagališta.

U 2018. za namjene utvrđene gradskom odlukom (održavanje javne rasvjete na području oko odlagališta, građevinski radovi oko odlagališta te horizontalna i vertikalna signalizacija, čišćenje kišnih slivnika) utrošeno je 2.141.383,00 kn, dok je 3.134.983,00 kn utrošeno za održavanje komunalne infrastrukture na području Grada.

Revizijom za 2015. i 2016. je utvrđeno da navedeni prihodi nisu u cijelosti utrošeni za namjene utvrđene Odlukom gradskog vijeća. Grad nema ustrojenu evidenciju o utrošku naknade za utjecaj na okoliš i razvoj te nema podatak koliko je sredstava ostvarenih od naknade za utjecaj na okoliš i razvoj utrošeno za druge namjene.

**Državni ured za reviziju nalaže prihode od naknade za utjecaj na okoliš i razvoj pri korištenju odlagališta Karepovac koristiti za uređenje i sanaciju okoliša odlagališta komunalnog otpada odnosno poboljšanje uvjeta stanovanja stanovnika kraj odlagališta, u skladu s odlukom Grada.**

**Predlaže se ustrojiti evidenciju o utrošku prihoda od naknade za utjecaj na okoliš i razvoj radi praćenja namjenskog utroška ovih prihoda.**

**Predlaže se proračunom za sljedeća proračunska razdoblja iz drugih izvora planirati sredstva u visini prihoda od naknade za utjecaj na okoliš i razvoj, koji u 2018. i ranijim godinama nisu utrošeni za propisane namjene.**

4.2. Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.

5. Davanje suglasnosti za zaduživanje

5.1. Grad je s Košarkaškim klubom, uz prethodnu suglasnost Gradskog vijeća, u kolovozu 2015. zaključio ugovor o ulaganju, te u siječnju 2018. dodatak ugovoru.

Ugovoreno je ulaganje Grada u Košarkaški klub od 2016. do 2021. u iznosu 31.600.000,00 kn (dokapitalizacijom u iznosu 15.600.000,00 kn i sufinanciranjem rada omladinske škole u iznosu 16.000.000,00 kn). Ugovoreno ulaganje za 2018. iznosi 5.200.000,00 kn (omladinska škola 3.000.000,00 kn i dokapitalizacija 2.200.000,00 kn).

Košarkaški klub je od 2015. do 2018., na temelju zaključenih ugovora o ustupu potraživanja (cesiji), dio svojih potraživanja od Grada prenosio poslovnim bankama radi podmirenja svojih obveza na temelju zaduživanja (ugovora o dugoročnim kreditima i ugovora o faktoringu).

U poslovnim knjigama Grada su, u visini ugovorenog godišnjeg ulaganja Grada za 2018., evidentirani rashodi za subvencije (sufinanciranje omladinske škole u iznosu 3.000.000,00 kn) i izdaci za udjele u glavnici trgovačkih društava (dokapitalizacija u iznosu 2.200.000,00 kn).

Od toga se na doznake Grada bankama prema ugovorenim rokovima otplate iz ugovora o ustupu potraživanja iz prethodnih godina (za obveze Košarkaškog kluba prema bankama iz dva ugovora o kreditu iz 2015. i 2016. te ugovora o faktoringu iz 2017.) odnosi 3.169.927,00 kn, a na uplate Košarkaškom klubu 2.030.073,00 kn. Doznake Grada bankama su, u odnosu na isplate banaka Košarkaškom klubu, veće za redovne i interkalarne kamate koje su za 2018. iznosile 169.931,00 kn.

Zaključivanjem ugovora o ustupu potraživanja na temelju kojih Grad umjesto Košarkaškom klubu sredstva prenosi poslovnim bankama za podmirenje obveza Košarkaškog kluba iz ugovora o kreditu, mijenja se ugovorena dinamika ulaganja Grada u Košarkaški klub. Grad podmiruje obveze prema bankama po kreditima Košarkaškog kluba iz ranijih godina, a Košarkaški klub se i dalje zadužuje te ugovorima o ustupu potraživanja prenosi na poslovnu banku svoja potraživanja od Grada za naredna razdoblja.

Na koncu 2018. obveze prema Košarkaškom klubu iz Ugovora o ulaganju iznose 18.000.000,00 kn, od čega se na preuzetu obvezu prema bankama (umjesto prema Košarkaškom klubu) iz ugovora o ustupu potraživanja koja dospijevaju do rujna 2019. odnosi 3.770.000,00 kn. Navedene obveze evidentirane su u pomoćnoj evidenciji ugovora.

Košarkaški klub je s poslovnim bankama tijekom 2018. zaključio četiri ugovora o kreditu.

Košarkaški klub i poslovna banka zaključili su dva ugovora o dugoročnom kreditu za obrtna sredstva, u travnju 2018. u iznosu 2.000.000,00 kn i svibnju 2018. u iznosu 770.000,00 kn. Ugovori su zaključeni na rok devet mjeseci, uz početak šest mjeseci i godišnju kamatnu stopu 5,7 %. Prije zaključivanja ugovora o kreditu u iznosu 2.000.000 kn, Gradsko vijeće nije odlučivalo o davanju suglasnosti za zaduživanje Košarkaškog kluba.

Također, Košarkaški klub i poslovna banka zaključili su u listopadu 2018. Ugovor o kratkoročnom kreditu (za obrtna sredstva, financiranje redovnog poslovanja kluba, podmirenje obveza za bruto plaće i dobavljače, financiranje natjecanja, ulaganje u infrastrukturu s ciljem poboljšanja uvjeta rada omladinske škole) u iznosu 1.000.000,00 kn, uz godišnju kamatnu stopu 4,5 %, s rokom povrata konac siječnja 2019.

Radi osiguranja naplate tražbina po navedena tri ugovora o kreditu zaključena su tijekom 2018. tri ugovora o ustupu potraživanja.

Prema odredbama članka 90. Zakona o proračunu, pravna osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i ustanova čiji je osnivač jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave može se dugoročno zaduživati samo za investiciju uz suglasnost većinskog vlasnika, odnosno osnivača, a odluku donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, razmjerno njezinu udjelu u vlasništvu, ako statutom ili odlukom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave nije propisano tko odlučuje o suglasnosti.

U opseg mogućeg zaduživanja jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave uključuju se, između ostalog, suglasnosti za zaduživanje pravnih osoba u većinskom vlasništvu ili suvlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave koje su u godišnjim financijskim izvješćima za godinu koja prethodi godini u kojoj se zadužuju iskazale gubitak.

Prema odredbama članka 36. Statuta Grada, odluku o davanju suglasnosti za zaduženje pravnim osobama u većinskom izravnom ili neizravnom vlasništvu Grada i ustanovama čiji je Grad osnivač, iznad 1.000.000,00 kn, donosi Gradsko vijeće.

***Državni ured za reviziju nalaže kod zaduživanja trgovačkih društava u većinskom vlasništvu Grada postupati u skladu s odredbama Zakona o proračunu i Statuta Grada.***

Nadalje, u siječnju 2018. su Košarkaški klub, poslovna banka i Grad kao jamac zaključili ugovor o kratkoročnom kreditu u iznosu 3.000.000,00 kn. Ugovor je zaključen za tekuću likvidnost Košarkaškog kluba na rok godine dana, uz godišnju kamatnu stopu 2,95 %. Košarkaški klub je vratio kredit u cijelosti u veljači 2019.

Na koncu 2018. u poslovnim knjigama u izvanbilančnim zapisima nije evidentirano jamstvo dano Košarkaškom klubu u iznosu 3.000.000,00 kn.

Prema odredbi članka 85. Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu, izvanbilančni zapisi sadrže stavke koje su vezane, ali nisu uključene u bilančne kategorije, između ostalog, i dana jamstva.

***Državni ured za reviziju nalaže dana jamstva evidentirati u poslovnim knjigama na izvanbilančnim zapisima u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.***

Tijekom 2018., Grad, poslovne banke i Košarkaški klub zaključili su tri ugovora o ustupu potraživanja (travanj, svibanj i listopad 2018.) kojima je Košarkaški klub dio svojih potraživanja od Grada u iznosu 3.770.000,00 kn prenio na banke za podmirivanje obveza iz dva ugovora o dugoročnom kreditu i ugovora o kratkoročnom kreditu. Ugovori o ustupu potraživanja zaključeni su istodobno kad je Košarkaški klub zaključio ugovore o kreditima.

Od rujna 2013. nad Košarkaškim klubom provodi se postupak predstečajne nagodbe. Gradsko vijeće je u kolovozu 2018. prihvatilo financijske izvještaje Košarkaškog kluba za 2017., s izvješćem neovisnog revizora. Financijski izvještaji Košarkaškog kluba za 2018., s izvješćem neovisnog revizora su objavljeni u sudskom registru, a do vremena obavljanja revizije (studenj 2019.) nisu dostavljeni Gradskom vijeću na usvajanje.

Prema financijskim izvještajima Košarkaškog kluba, ostvaren je gubitak u poslovanju za 2017. u iznosu 1.919.954,00 kn te za 2018. u iznosu 2.787.912,00 kn. Ukupni gubitak koncem 2018. iznosi 51.331.502,00 kn. Prema izvješćima neovisnog revizora, Košarkaški klub ne može bez potpore Grada ili strateškog partnera podmirivati svoje obveze.

Ugovorom o ulaganju, koji je zaključen između Grada i Košarkaškog kluba u kolovozu 2015. i dodatkom ugovora iz siječnja 2018., utvrđeno je da je ulaganje Grada osnova za daljnji stabilan financijski i sportski razvoj te uvjet za eventualnu realizaciju faktoringa/kredita i privlačenje privatnog kapitala, a ulaganje je odobreno na temelju Plana poslovanja Košarkaškog kluba od 2017. do 2021.

Navedenim planom poslovanja planirana je dobit od 2017. do 2021. u iznosu 5.158.885,00 kn, od čega za 2017. dobit u iznosu 176.173,00 kn, za 2018. gubitak u iznosu 3.321.005,00 kn, te od 2019. do 2021. dobit u ukupnom iznosu 8.303.717,00 kn.

***S obzirom na to da je Grad sufinancirao omladinsku školu i ulagao sredstva u dokapitalizaciju Košarkaškog kluba u 2018. i u prethodnim godinama (sredstva korištena za podmirenje obveza prema poslovnim bankama po kreditima iz prethodnih razdoblja), da je Košarkaški klub bez obzira na povećano ulaganje Grada ostvario gubitak tekuće i prethodnih godina te se zaduživao kod poslovnih banaka i ugovorima o ustupu potraživanja prenio na poslovnu banku svoja potraživanja od Grada za naredna razdoblja, Državni ured za reviziju predlaže u suradnji s Košarkaškim klubom poduzeti aktivnosti kako bi se osiguralo stabilno poslovanje odnosno osigurao stabilan financijski razvoj Košarkaškog kluba.***

5.2. Grad je prihvatio nalaz Državnog ureda za reviziju.



## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Grada za 2016., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje. Revizijom za 2018. provjereno je je li Grad postupio prema nalogima i preporukama danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi i preporuke iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
1.	Planiranje i izvršenje proračuna	2016.	Proračunom planirati rashode za izgradnju kapitalnih projekata za koje je pripremljena tehnička i upravna dokumentacija te utvrditi kriterije koje razvojni projekt mora zadovoljiti kako bi bio uvršten u plan razvojnih programa i proračun.	siječanj 2018.	u postupku provedbe
2.	Imovina	2016.	Sastavljati dokumentaciju o popisu imovine u pripremi na način da je iz popisa imovine i obveza vidljivo za koju imovinu u pripremi je utvrđen stupanj dovršenosti, a za koju imovinu u pripremi Grad provodi postupke u cilju prikupljanja odgovarajuće dokumentacije i utvrđivanja stupnja dovršenosti investicija, radi lakšeg praćenja i realnog iskazivanja stanja imovine u pripremi u financijskim izvještajima.	kontinuirano	nije provedeno
3.		2016.	Utvrđiti stupanj dovršenosti izgradnje komunalnih vodnih građevina te dogovoriti s trgovačkim društvom prijenos izgrađenih vodnih građevina u skladu s odredbama Zakona o vodama.	kontinuirano	u postupku provedbe
4.	Prihodi i primici	2016.	Poduzeti aktivnosti na bržem rješavanju predmeta u vezi donošenja rješenja o plaćanju komunalnog doprinosa.	kontinuirano	provedeno
5.		2016.	Poduzimati aktivnosti kako bi se prihodi od naknade za sanaciju odlagališta komunalnog otpada koristili u skladu s namjenama za koje su ostvareni.	završetak sanacije odlagališta	provedeno
6.		2016.	Poduzimati aktivnosti kako bi se prihodi od spomeničke rente koristili u skladu s namjenama za koje su ostvareni.	konac 2018.	u postupku provedbe
7.		2016.	Uskladiti odluku o davanju u zakup poslovnih prostora i drugih nekretnina u vlasništvu Grada s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora u dijelu koji se odnosi na korištenje poslovnog prostora na temelju neposredne dodjele.	konac 2018.	nije provedeno
8.		2016.	Donijeti odluku kojom će se urediti način postupanja u vezi bespravnog korištenja poslovnih prostora i stanova za koje su ugovori o zakupu ili korištenju istekli ili nisu zaključeni.	konac 2018.	u postupku provedbe

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5
9.		2016.	Uplatiti u Državni proračun pripadajući dio sredstava od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo.	konac 2018.	u postupku provedbe
10.		2016.	Prihode od naknade za utjecaj na okoliš i razvoj pri korištenju odlagališta Karepovac koristiti u skladu s namjenama za koje su ostvareni.	kontinuirano	nije provedeno
11.		2016.	Uskladiti Odluku o davanju u zakup javnih površina i neizgrađenog građevinskog zemljišta u vlasništvu Grada za postavljanje kioska, štekata, štandova, pokretnih naprava i drugo s propisima te provoditi postupak davanja u zakup javnih površina u skladu s propisima.	ožujak 2018.	provedeno
12.	Potraživanja	2016.	Ustrojiti jedinstvenu evidenciju o poduzetim mjerama naplate potraživanja.	konac 2018.	u postupku provedbe
13.		2016.	Poduzeti raspoložive mjere naplate potraživanja od zakupaca koji bez odobrenja nadležnog tijela gradske uprave koriste javne površine te odlukom o davanju u zakup javnih površina i neizgrađenog građevinskog zemljišta u vlasništvu Grada utvrditi način plaćanja kod davanja u zakup javnih površina.	veljača 2018.	provedeno
14.	Rashodi i izdaci	2016.	Izvršiti preraspodjelu poslova na raspoložive zaposlenike kako bi se potreba za obavljanjem poslova prekovremenim radom svela na najmanju mjeru u okviru zakonom dopuštenog prekovremenog rada.	do prijema novih djelatnika	u postupku provedbe
15.		2016.	Poduzeti aktivnosti kako bi se, za poslovni prostor koji Grad koristi, sa zakupodavcem zaključio ugovor o zakupu kojim bi se ugovorila prava i obveze u vezi sa zakupom poslovnog prostora.	prosinac 2017.	nije primjenjivo
16.		2016.	Izraditi analizu iskorištenosti radnog vremena zaposlenika i preraspodjele poslova na zaposlenike Grada za pojedine poslove iz djelokruga rada upravnih tijela za koje su ranije zaključivani ugovori o djelu i ugovori o pružanju pravne pomoći.	siječanj 2018.	u postupku provedbe
17.	Obveze	2016.	Kod zaduživanja društava u većinskom vlasništvu Grada postupati u skladu s odredbama Zakona o proračunu.	prosinac 2018.	nije provedeno
18.		2016.	Donijeti program mjera za pokriće manjka s akcijskim planom provedbe mjera te utvrditi izvore financiranja kod preuzimanja obveza.	lipanj 2018.	provedeno

Obrazloženje danih naloga i preporuka koji su u postupku provedbe ili nisu primjenjivi daje se u nastavku.

- U vezi s preporukom da se proračunom planiraju rashodi za izgradnju kapitalnih projekata za koje je pripremljena tehnička i upravna dokumentacija te da se utvrde kriteriji koje razvojni projekt mora zadovoljiti kako bi bio uvršten u plan razvojnih programa i proračun, Grad je u 2018., u okviru procesa preustroja gradske uprave, osnovao Službu za izgradnju i upravljanje razvojnim projektima u čijoj nadležnosti je cjelokupan proces od prikupljanja prijedloga projekata i njihovog vrednovanja, izrade projektne dokumentacije, iniciranja postupaka nabave, imovinskopravne pripreme do praćenja realizacije zaključenih ugovora (do tada je priprema projekata bila u nadležnosti više službi). Prema obrazloženju Grada, u idućem razdoblju planiraju se utvrditi kriteriji za uvrštavanje projekata u plan razvojnih programa i proračun.
  
- U vezi naloga da se utvrdi stupanj dovršenosti izgradnje komunalnih vodnih građevina te dogovori s javnim isporučiteljem vodnih usluga prijenos izgrađenih vodnih građevina u skladu s odredbama Zakona o vodama, u studenome 2018. održan je radni sastanak predstavnika Grada i javnog isporučitelja vodnih usluga te je zaključeno da se prijenos obavlja postupno, po pripremljenoj tehničkoj i financijskoj dokumentaciji, imenuje radna grupa koja će obavljati poslove na realizaciji prijenosa te da se Gradskom vijeću predloži izmjena Odluke o prijenosu prava vlasništva nad komunalnim vodnim građevinama iz lipnja 2014., prema kojoj se komunalne vodne građevine prenose bez naknade (kao potpora), na način da se povećaju udjeli Grada u trgovačkom društvu za vrijednost prenesenih komunalnih građevina.  
U srpnju 2019. stupio je na snagu Zakon o vodnim uslugama (Narodne novine 66/19). Prema odredbama članka 89. navedenoga Zakona, jedinice lokalne samouprave koje su izravni vlasnici komunalnih vodnih građevina i zemljišta pod njima, a nisu postupile po odredbi članka 146. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama, dužne su ih prenijeti u vlasništvo društva preuzimatelja u roku od 90 dana od stupanja na snagu Uredbe o uslužnim područjima, koju treba donijeti Vlada Republike Hrvatske u roku tri mjeseca od dana stupanja na snagu Zakona o vodnim uslugama. Na koncu 2018. komunalne vodne građevine evidentirane su u vrijednosti 247.330.019,00 kn.
  
- U vezi naloga koji se odnosi na poduzimanje aktivnosti kako bi se prihodi od spomeničke rente koristili u skladu s namjenama za koje su ostvareni, Grad je tijekom 2018. za uređenje stare gradske jezgre utrošio 1.647.442,00 kn, te neutrošena sredstva na koncu 2018. iznose 8.695.894,00 kn. Proračunom za 2019. i projekcijama za 2020. i 2021. planirana su ulaganja u revitalizaciju i uređenje stare gradske jezgre u iznosu 26.840.000,00 kn i sadržani su u višku prihoda poslovanja.
  
- U vezi s preporukom koja se odnosi na uređenje načina postupanja bespravnog korištenja poslovnih prostora i stanova za koje su ugovori o zakupu ili korištenju istekli ili nisu zaključeni, u prosincu 2018. stupile su na snagu odredbe Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnog prostora.

Prema odredbama navedenog Zakona, sve osobe koje se na dan stupanja na snagu spomenutog Zakona nalaze u neposrednom posjedu poslovnog prostora (neposredni posjednici), a nemaju s jedinicom lokalne i područne (regionalne) samouprave zaključen ugovor o zakupu, mogu se najkasnije do 30. lipnja 2019. obratiti jedinici lokalne i područne (regionalne) samouprave i zatražiti zaključivanje ugovora o zakupu. Grad je u lipnju 2019. izradio prijedlog odluke o iznosu zakupnine po kojoj će se sadašnjim korisnicima ponuditi zaključivanje ugovora o zakupu te je pozivao korisnike poslovnih prostora koji nemaju s Gradom zaključen ugovor o zakupu u cilju dostavljanja prijedloga teksta zahtjeva za zaključenje ugovora o zakupu. Također, Grad je izradio nacrt prijedloga odluke o prodaji stanova u vlasništvu Grada, a koja, između ostalog, uređuje uvjete i način prodaje stanova koji su u korištenju bez pravnog osnova.

- U vezi naloga koji se odnosi na uplatu u državni proračun pripadajućeg dijela sredstava od prodaje stanova na kojima postoji stanarsko pravo, Grad je tijekom 2018. uplatio u državni proračun 5.734.963,00 kn, te obveza prema državnom proračunu koncem 2018. iznosi 22.605.590,00 kn. Za podmirenje obveze u iznosu 18.743.266,00 kn, u lipnju 2019. je Ministarstvu financija i Ministarstvu znanosti i obrazovanja predložen prijeboj s dospjelim potraživanjima Grada iz državnog proračuna na ime komunalnog doprinosa (za izgradnju objekata u sveučilišnom kampusu).
- U vezi s preporukom koja se odnosi na ustrojavanje jedinstvene evidencije o poduzetim mjerama naplate potraživanja, Grad je u travnju 2018. započeo proces zamjene postojećeg s novim informacijskim sustavom. Okvirni sporazum za nabavu programskih rješenja i usluge implementacije zaključen je s odabranim dobavljačem u ožujku 2019. te je u svibnju 2019. zaključen godišnji ugovor za implementaciju prve faze projekta, koja se odnosi na instalaciju cjelokupnog sustava. Predviđeni rok za izvođenje prve faze je konac 2019.
- U vezi s preporukom koja se odnosi na preraspodjelu poslova na raspoložive zaposlenike kako bi se potreba za obavljanjem poslova prekovremenim radom svela na najmanju mjeru u okviru zakonom dopuštenog prekovremenog rada, u 2018. rashodi za naknade za prekovremeni rad ostvareni su u iznosu 1.339.602,00 kn i odnose se na naknade za 12 712 prekovremenih sati rada 103 zaposlenika. Najveći broj prekovremenih sati ostvaren je od lipnja do rujna 2018., zbog povećanog opsega rada i dežurstava prometnih i komunalnih redara. Od ukupno ostvarenih prekovremenih sati, pojedinačno prekovremene sate rada više od 180 sati na godišnjoj razini ostvarilo je 30 zaposlenika (ukupno ostvareno više 4 823 prekovremenih sati). Prema odredbi članka 65. Zakona o radu, prekovremeni rad pojedinog zaposlenika ne smije trajati duže od 180 sati godišnje osim ako je ugovoreno kolektivnim ugovorom, u kojem slučaju ne smije trajati duže od 250 sati godišnje. Kolektivnim ugovorom za zaposlenike u gradskoj upravi nije uređeno pitanje trajanja prekovremenog rada. Koncem 2018. zaposleno je 16 komunalnih i dva prometna redara, te je na koncu 2018. ukupno 37 redara (na koncu 2016. i koncu 2017. bilo je 25 redara). Potrebno je i nadalje poduzimati aktivnosti u cilju smanjenja prekovremenih sati.

- U vezi s preporukom da se poduzmu aktivnosti kako bi se, za poslovni prostor koji Grad koristi, sa zakupodavcem zaključio ugovor o zakupu kojim bi se ugovorila prava i obveze u vezi sa zakupom poslovnog prostora, u kolovozu 2019. Grad je poslovni prostor vratio zakupodavcu te nije bilo potrebe za zaključivanjem ugovora o zakupu.
- U vezi s preporukom da se izradi analiza iskorištenosti radnog vremena zaposlenika i preispita mogućnost preraspodjele poslova na zaposlenike Grada za pojedine poslove iz djelokruga rada upravnih tijela za koje su zaključivani ugovori o djelu i ugovori o pružanju pravne pomoći, u 2018. nisu zaključivani ugovori o pružanju pravne pomoći, a ugovori o djelu su zaključeni za obavljanje savjetodavnih i konzultantskih poslova te drugih poslova iz djelokruga upravnih tijela. Rashodi za ugovore o djelu u 2018. ostvareni su u iznosu 2.436.992,00 kn. Za savjetodavne i konzultantske poslove zaključeno je pet ugovora o djelu (četiri u 2017. i jedan u 2018.). Od četiri ugovora o djelu koji su zaključeni u 2017., jedan ugovor (za poslove u vezi dobrog upravljanja, upravljanja ubrzavanja poslovnih procesa i upravljanja socijalnim politikama) zaključen je na rok do svibnja 2018., jedan ugovor (za poslove u razvijanju projekta digitalne komunikacijske strategije) do lipnja 2018., a dva ugovora (za poslove u vezi europskih fondova i razvoja Grada te izgradnju i održavanje komunalne infrastrukture, iskoristivost javnih površina i mjesnu samoupravu) do konca 2018. te su dodacima ugovoru produljeni za 2019. Ugovor o djelu za obavljanje poslova u vezi projekata iz područja društvenih djelatnosti, socijalne skrbi i pravne zaštite zaključen je u siječnju 2018. na rok do konca 2018. te je dodatkom ugovora produljen za 2019. Ugovori o djelu za druge poslove iz djelokruga upravnih tijela, najvećim dijelom, zaključeni su za administrativno referentske poslove, poslove komunalnog održavanja u mjesnim odborima, informatičke poslove u vezi zaključivanja poslovnih knjiga i usklađivanjem podataka s novih ustrojem gradske uprave te poslove koordinacije na projektima od posebnog interesa za Grad. Zaključeno je 14 ugovora o djelu (tri do šest mjeseci), u kojima je navedeno da se poslovi obavljaju zbog povećanog obima posla i većeg broja zaposlenika na bolovanju (u 2016. zaključen je 31 ugovor o djelu). Potrebno je i nadalje poduzimati aktivnosti da se poslovi za koje se zaključuju ugovori o djelu preraspodjele na zaposlenike Grada.

**Grad je i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju, koji nisu u cijelosti provedeni.**

- 1.2. *U vezi naloga da se odluka o davanju u zakup poslovnih prostora i drugih nekretnina u vlasništvu Grada uskladi s odredbama Zakona o zakupu i kupoprodaji poslovnih prostora, Grad u očitovanju navodi da je u tijeku donošenje nove odluke kojom više neće biti utvrđena mogućnost neposredne dodjele poslovnog prostora na korištenje.*

*U vezi s preporukom koja se odnosi na donošenje odluke kojom će se urediti način postupanja u vezi bespravnog korištenja poslovnih prostora i stanova za koje su ugovori o zakupu ili korištenju istekli ili nisu zaključeni, Grad u očitovanju navodi da je u 2019. donesena Odluka o iznosu zakupnine za neposredne posjednike poslovnih prostora.*

*U vezi s preporukom koja se odnosi na preraspodjelu poslova na raspoložive zaposlenike, izrade analize iskorištenosti radnog vremena zaposlenika i preraspodjele poslova na zaposlenike Grada za pojedine poslove iz djelokruga rada upravnih tijela, Grad u očitovanju navodi da je u prosincu 2017. donesena Odluka o ustrojstvu te dvije izmjene i dopune Odluke o ustrojstvu u prosincu 2018. i srpnju 2019.*

*Pravilnik o unutarnjem redu i načinu rada upravnih tijela grada Splita donesen je u veljači 2018. te je doneseno deset izmjena i dopuna navedenog Pravilnika, od čega dvije u 2018. i osam izmjena i dopuna u 2019.*

*Nadalje, navodi da Ured Grada nakon donošenja proračuna za predstojeću godinu izrađuje Plan prijama u službu na temelju zahtjeva pročelnika upravnih tijela kojima se utvrđuje stvarno stanje popunjenosti radnih mjesta u upravnim tijelima, potreban broj službenika i namještenika na neodređeno vrijeme i broj vježbenika odgovarajuće stručne spreme i struke. Također, navodi da pročelnici odgovaraju za organizaciju rada unutar ustrojstvene jedinice koju vode te predlažu izmjene i dopune navedenih internih akata u cilju učinkovitije organizacije posla i ravnomjernije raspodjele posla kako bi se potrebe za prekovremenim radom svele na najmanju moguću mjeru u okviru zakonskih propisa te potpuni prestanak zaključivanja ugovora o djelu za poslove iz djelokruga upravnih tijela.*